



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ



ИРКУТСК • 2024



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Иркутской области

А. Н. Лабыгин

Уважаемые коллеги!

В этом году институту Уполномоченного исполняется 10 лет. За эти годы в адрес омбудсмена поступили тысячи обращений, что говорит о доверии людей и востребованности института. В период с 2019 по 2023 годы российский бизнес преодолевал значительные экономические, социальные и иные вызовы. Мы помогли адаптироваться, сохранить и развить добросовестное предпринимательство, восстановить права и интересы. За каждым обращением стоят конкретные люди, конкретные проблемы, а подчас на карту поставлено и существование всего бизнеса.

Для обеспечения эффективного и оперативного реагирования на актуальные запросы и вызовы мы активно взаимодействовали с бизнес-сообществом, органами публичной власти и экспертами. В Докладе представлены ключевые моменты работы аппарата уполномоченного за 2023 год.

Подводя итоги прошлого года, можно сказать, что он стал годом «перезагрузки» бизнес-сообщества. Позади пандемия, сложности с логистикой, финансовой политикой и зарубежными партнерами. Впереди — новые возможности на внутреннем рынке и новые меры поддержки предпринимателей. Многие принятые меры уже позволили сократить издержки бизнеса, но перед регулятором, законодательной властью и контрольно-надзорными органами стоит еще много задач. От профильных министерств и ведомств потребуется исполнить решения и поручения президента РФ, создать «дорожную карту» на среднесрочную перспективу.

Как бы ни менялся мир вокруг, наших предпринимателей уже не удивить. Они точно знают, как выйти из любой, даже безвыходной, ситуации. Наша задача — быть опорой, отстоять их права и дать им те меры поддержки, которые позволят не только сохранить бизнес, но и создать условия для развития. Для этого органам власти и контрольным ведомствам важно слышать и слушать предпринимательское сообщество.

Выражаю благодарность за плодотворное сотрудничество губернатору Иркутской области Игорю Кобзеву, Законодательному собранию Иркутской области, региональному правительству, руководителям муниципальных образований, прокуратуре Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре, Следственному управлению СК России по Иркутской области, Главному управлению МВД России по Иркутской области, Управлению ФНС России по Иркутской области, Управлению ФАС России по Иркутской области, деловым объединениям, моим общественным представителям, экспертам pro bono и активным представителям бизнес-сообщества.



ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Структура института Уполномоченного	3
1.2. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом	8
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями	10
1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	13

РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Состояние предпринимательской среды в регионе	17
2.2. Инвестиционный климат и поддержка предпринимателей в регионе	24
2.3. Административное давление на бизнес в регионе. Индекс «Административное давление — 2023»	33
2.4. Нарушения прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере	42
2.5. Развитие малоформатной торговли в регионе	48

РАЗДЕЛ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2023 ГОДУ

3.1. Количественные и качественные показатели	54
3.2. Успешные кейсы из практики Уполномоченного	58

РАЗДЕЛ IV. ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

4.1. Федеральный уровень	68
4.2. Региональный уровень	72
4.3. Муниципальный уровень	85

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Результаты опроса «Мониторинг состояния бизнеса в Иркутской области»	87
--	----



РАЗДЕЛ I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Структура института Уполномоченного

Институт государственной защиты прав предпринимателей осуществляет свою деятельность на территории Иркутской области с 2014 года.

В 2024 году правозащитный институт отмечает 10-летний юбилей.

16 ноября 2020 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области указом губернатора Иркутской области назначен **Лабыгин Андрей Николаевич**.

На сегодняшний день институт является открытым для предпринимателей органом. Это площадка с большой общественной составляющей создана для привлечения внимания к проблемам бизнеса, открытого диалога с органами власти.

За время работы правозащитного института выработаны подходы и инструменты, которые позволяют наиболее эффективно реализовывать закрепленные в законодательстве задачи и полномочия.

Инфраструктура правозащитного института



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Общественные представители бизнес-омбудсмена являются специалистами в разных сферах деятельности, а также помощниками на муниципальных территориях. Деятельность общественных представителей направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, повышении уровня предпринимательской культуры.

Деятельность Уполномоченного осуществляется в постоянном и оперативном взаимодействии с его общественными представителями. На постоянной основе проводятся совещания для выявления системных проблем или массовых нарушений прав предпринимателей на территории.

Со своей стороны, общественные представители в муниципальных районах активно участвуют в предпринимательской жизни своего муниципального образования, принимают участие в заседаниях советов по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципалитетах, заседаниях представительных органов местного самоуправления, помогают Уполномоченному проводить опросы предпринимателей о состоянии среды в муниципалитетах.

Так, при активном участии общественных представителей:

- проведено более 350 консультаций предпринимателей по различным вопросам;
- оказана помощь в заключении договоров по вывозу ТКО;
- оказана помощь во взаимодействии с региональным оператором по перерасчету платы за услуги по вывозу ТКО;
- в Киренском районе оказано содействие предпринимателям по вопросу выделения рекламных мест;
- снижена ставка по налогу на имущество физических лиц в Аларском районе;
- оказано содействие хозяйствующим субъектам в сфере транспорта при рассмотрении антимонопольным органом жалоб на проведение торгов, по результатам которых вынесены 2 решения о признании организатора открытых конкурсов нарушившим нормы федерального законодательства;
- осуществлялось взаимодействие с администрацией Ангарского городского округа, министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области по проблемам в транспортной отрасли и реализации норм постановления Правительства Иркутской области № 521-пп от 18.11.2013 г.

Общественный представитель в Киренском районном муниципальном образовании Леженина Е. А. за содействие в защите прав и законных интересов предпринимателей Иркутской области была отмечена благодарственным письмом Уполномоченного.





**В настоящий момент в институте бизнес-омбудсмена
насчитывается 12 Общественных представителей**



Абросимова Людмила Сергеевна
Муниципальное образование
«город Тулун» и муниципальное
образование «Тулунский район»



Васильева Светлана Владимировна
В сфере образования



Волков Павел Сергеевич
В сфере транспорта



Иванюк Ольга Васильевна
Зиминское городское муниципальное
образование, Зиминский муниципальный
район, МО «город Саянск»



Крицкий Сергей Михайлович
Муниципальное образование
«Нижнеудинский район»
и Нижнеудинское
муниципальное образование



Лежнина Елена Алексеевна
Киренское районное
муниципальное образование



Лизин Вячеслав Николаевич
В сфере сельского хозяйства
и переработки сельхозпродукции



Поджус Светлана Николаевна
Муниципальное образование
«Аларский район»



Поляков Степан Александрович
Иркутское районное
муниципальное образование



Скляров Руслан Николаевич
Муниципальное образование
город «Братск» и «Братский район»



Рудин Александр Сергеевич
Муниципальное образование
«Ангарский городской округ»



Ширшов Владимир Николаевич
Муниципальное образование
город Усть-Илимск и муниципальное
образование «Усть-Илимский район»

ЭКСПЕРТЫ PRO BONO PUBLICO

Важным элементом института Уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono publico». Эксперты готовят правовые позиции по наиболее сложным вопросам и обращениям, а также по проблемам узкоспециализированного характера, при рассмотрении которых требуется мнение эксперта, специализирующегося в той или иной отрасли права.

Для эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей, в целях совершенствования действующего законодательства, проведения семинаров для предпринимательского сообщества было подписано соглашение о взаимодействии с Адвокатской палатой Иркутской области. Такое сотрудничество позволит оперативно выявлять нарушения прав предпринимателей и будет способствовать более эффективной их защите.

В 2023 году эксперты Уполномоченного готовили правовые заключения и участвовали при рассмотрении нескольких уголовных дел.

Благодаря активному участию адвоката Орешкина М. И. предприниматель, обвиняемому в мошенничестве, был вынесен оправдательный приговор.

Кроме того, эксперты Кравцов Р. В., Орешкин М. И., Забавко Р. А. принимали участие в круглых столах, посвященных вопросу квалификации преступлений в сфере лесопромышленного комплекса и вопросу возмещения ущерба, причиняемого объектам животного мира в результате осуществления законной лесозаготовительной деятельности. Аргументированная позиция экспертов по данным вопросам позволила Уполномоченному сформировать предложения по внесению изменений в федеральное законодательство.



Подписание соглашения о взаимодействии с президентом Адвокатской палаты Иркутской области О. В. Смирновым



Вручение экспертам pro bono publico адвокатам Р. В. Кравцову и М. И. Орешкину благодарственных писем Уполномоченного

За значительный вклад в развитие малого и среднего предпринимательства и обеспечение гарантий прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области эксперты pro bono publico — адвокат Адвокатской палаты Иркутской области Кравцов Р. В. и адвокат, руководитель коллегии адвокатов «Оптимум» Орешкин М. И. были отмечены благодарственными письмами Уполномоченного.



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Общественный совет при Уполномоченном является коллегиально-совещательным консультационным органом и осуществляет формирование общественной и экспертной позиции по вопросам, возникающим в деятельности бизнес-омбудсмена.

В состав Общественного совета входят представители предпринимательского сообщества, юридических и правозащитных организаций.

На заседаниях Общественного совета обсуждаются актуальные проблемы развития предпринимательства в Иркутской области, повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона.

Аргументированная поддержка со стороны бизнес-объединений, отраслевых общественных помощников позволяет эффективнее продвигать предложения по улучшению предпринимательской среды до решений по ним. Опыт подготовки мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов, предложений по изменению федерального законодательства показывает, что чаще всего учитывается именно консолидированное мнение Уполномоченного и бизнес-сообщества.

В 2023 году состоялось 2 заседания Общественного совета. На них были озвучены предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области. По итогам заседаний для органов власти был сформирован ряд предложений для создания комфортной деловой среды в регионе, которые нашли отражение на страницах Доклада.



Заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей

1.2. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом

На протяжении 10 лет существования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области бизнес-омбудсмен активно взаимодействует с общественными институтами и предпринимательским сообществом по различным аспектам правозащитной деятельности.

Для достижения общих задач, связанных с защитой прав и законных интересов бизнеса, повышения уровня правового просвещения Уполномоченный тесно взаимодействует с крупными и малыми деловыми объединениями Иркутской области: Союзом «Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири», ИРО «ОПОРА РОССИИ», ИРО «Деловая Россия», Иркутским региональным объединением работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей», НП «Малые предприятия Иркутской области». Предпринимательские сообщества входят в Общественный совет при Уполномоченном.

Бизнес-омбудсмен на постоянной основе на различных площадках проводит личные приемы предпринимателей.

Ежегодно, в рамках Недели приемов граждан по вопросам правовой поддержки, организованной Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Дмитрия Медведева и Штабом общественной поддержки, Уполномоченным осуществляется прием представителей бизнес-сообщества по вопросам защиты бизнеса, административного давления, нарушения прав хозяйствующих субъектов.

Кроме того, на площадке бизнес-омбудсмента организуются различные мероприятия, направленные на правовое просвещение хозяйствующих субъектов. Так, в марте 2023 года прошел семинар по вопросам применения законодательства в сфере противодействия коррупции, организованный Уполномоченным совместно с Торгово-Промышленной палатой Восточной Сибири, ИРО «Опора России». В нем приняли участие представители бизнеса, такие как ООО «ИНК», «Газпромдобыча», АО «Международный



Семинар для предпринимателей по вопросам профилактики коррупции в организациях



Прием предпринимателей в общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева



аэропорт Иркутск», ООО «Восток-сервис», ООО «МедТехСервис», ООО «ВИД» и другие компании региона. Семинар проходил в рамках мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы. В рамках мероприятия бизнесу было подробно рассказано о методах и инструментах антикоррупционного комплаенса, мерах по предупреждению коррупции в организациях, рисках привлечения к ответственности за нарушение требований антикоррупционного законодательства.



Круглый стол «Защита прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении органами публичной власти контрольно-надзорных полномочий»

В декабре 2023 года Уполномоченным совместно с представителями военного комиссариата Иркутской области, администрации города Иркутска был проведен вебинар на тему «Организация военного учета работодателями», в ходе которого предпринимателям было рассказано о правилах учета, принадлежности работника воинскому учету, отчетности, штрафах.

В 2023 году Уполномоченным была внедрена практика публичных консультаций. Они позволяют получить обратную связь по проектам нормативно-правовых актов, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Так, в декабре публичные консультации были посвящены обсуждению проекта указа губернатора «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по



Совещание с участниками программы «Мастер государственного управления»

отдельным видам экономической деятельности». Участники пришли к выводу о необходимости исключения некоторых видов экономической деятельности в связи с существующим дефицитом кадров в некоторых отраслях — таких, как, например, сфера транспорта. По итогам обсуждения, в адрес Минтруда бизнес-омбудсменом направлено заключение на проект указа с предложением об исключении некоторых видов экономической деятельности.

На основании отрицательного заключения, подготовленного по результатам публичных консультаций, не был принят проект закона, разработанный министерством труда и занятости Иркутской области, по увеличению квоты для трудоустройства инвалидов.

Такая практика эффективного взаимодействия с предпринимательским сообществом и подготовки в последующем заключений на проекты нормативно-правовых актов, отражающих консолидированную позицию, будет продолжена в следующем году.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями



Встреча Уполномоченного с губернатором Иркутской области И. И. Кобзевым по вручению ежегодного доклада Уполномоченного

Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами публичной власти, правоохранительными и надзорными органами и их должностными лицами. Базой для такого сотрудничества стали заключенные соглашения, а также участие в различных консультативно-совещательных органах.

За десятилетний период с органами власти и органами местного самоуправления заключено 50 соглашений о взаимодействии.

Наиболее значимым для дальнейшего формирования благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Иркутской области, а также определения перспектив и направлений партнерства бизнеса и власти является взаимодействие Уполномоченного с губернатором Иркутской области.

С целью повышения инвестиционной привлекательности региона, а также взаимодействия в вопросе развития предпринимательства в Иркутской области, Губернатором Иркутской области и Уполномоченным было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве с АНО «Институт экономики роста им. П.А. Столыпина». Стоит отметить, что Институт экономики роста участвует в исследовании деятельности контрольно-надзорных государственных органов, по итогам которого



Подписание трехстороннего соглашения Уполномоченным и губернатором Иркутской области И. И. Кобзевым с АНО «Институт экономики роста им. П.А. Столыпина»



формирует ежегодный индекс административного давления. Заключение соглашения позволит скорректировать методику оценки работы контрольно-надзорных органов в Иркутской области для снижения административного давления на бизнес.

Также Уполномоченным проведены встречи с руководством региональных представительств федеральных контрольно-надзорных органов. В ходе встреч налажено двустороннее сотрудничество по оперативному обмену информацией.



Подписание соглашения о взаимодействии с главным судебным приставом Иркутской области Т. Г. Безызвестных

Работая в постоянном конструктивном диалоге с федеральными и региональными органами власти, удается добиться значимых результатов при рассмотрении конкретных жалоб, а также по решению системных проблем.

Результатом такого эффективного взаимодействия, например, стала деятельность рабочей группы, созданной Уполномоченным по итогам круглого стола, посвященного системной проблеме в сфере лесопользования. В состав рабочей группы вошли представители министерства природных ресурсов

и экологии Иркутской области, министерства лесного комплекса Иркутской области, Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, трех институтов и представители предпринимательского сообщества.

Благодаря эффективной деятельности рабочей группы был сформирован ряд предложений по внесению изменений в Методику исчисления размера ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, утв. Приказом Минприроды России, которые направлены в Минприроды.

Выстроен конструктивный диалог с администрацией города Иркутска. Так, в результате обращения Уполномоченного администрацией города Иркутска было принято решение о перерасчете суммы арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов в Иркутске за период с 1 января по 13 марта 2023 года.

Продолжается взаимодействие бизнес-омбудсмена с правоохранительными, следственными органами и органами прокуратуры.



Прием предпринимателей с заместителем прокурора В.В. Бабенко



Экологический форум «Байкал и право» в с. Турка Прибайкальского района республики Бурятия по вопросам охраны окружающей среды и защиты прав предпринимателей. Уполномоченный по защите прав предпринимателей республики Бурятия Ч. С. Матхеев и Байкальский межрегиональный природоохранный прокурор Е. А. Макушенко

В течение прошедшего года совместно с органами прокуратуры было проведено **13** личных приемов субъектов предпринимательской деятельности, на которые обратилось **73** представителей бизнеса. Благодаря выстроенным отношениям с органами прокуратуры и практике совместных личных приемов удается помочь большинству обратившихся предпринимателей восстановить их права.

Особо хочется отметить взаимодействие с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой в части совместной работы по введению в гражданский оборот

туристических объектов, размещенных в границах Байкальской природной территории. В результате совместных усилий сохранены крупные туристические объекты, расположенные в поселке Хужир на острове Ольхон, в отношении которых судами были приняты решения о сносе.

Проблемные вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории и пути их решения также обсуждались на экологическом форуме «Байкал и право» в с. Турка Прибайкальского района республики Бурятия, организованном Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой с целью совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды и защиты прав предпринимателей.

В 2023 году продолжилось тесное сотрудничество Уполномоченного с Управлением ФАС России по Иркутской области. Совместно с Иркутским УФАС России продолжается работа над системными проблемами нашего региона, а именно: над размещением аттракционов в городе Иркутске, мобильных торговых объектов в регионе.

В 2023 году в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере исполнительного производства было заключено соглашение с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области. В рамках заключенного соглашения теперь более оперативно удастся разрешить жалобы предпринимателей, касающиеся затягивания сроков исполнения судебных решений или взыскания задолженности.

Выезды в муниципальные районы региона для встречи с бизнес-сообществом — важная часть работы Уполномоченного. В 2023 году такие встречи прошли в Аларском, Чунском, Нижнеилимском, Братском районах, в г. Саянске, г. Железногорске-Илимском, г. Братске, г. Усолье-Сибирское.



Совещание в администрации Чунского района по вопросу реализации твердого топлива населению



Совещание в администрации Аларского района по вопросу начисления платы за услуги по вывозу ТКО

В ходе таких выездов Уполномоченным совместно с представителями администраций муниципалитетов, органов прокуратуры, предпринимательским сообществом поднимались наиболее острые и сложные проблемы, с которыми сталкивается бизнес на местах.

В Чунском районе в ходе совещания с предпринимателями, мэром Чунского района по вопросу реализации предпринимателями дров населению была выявлена системная проблема — отсутствие в федеральном законодательстве возможности устанавливать в отношении физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, цен на топливо.

В ходе встречи с предпринимательским сообществом в Аларском районе удалось наладить взаимодействие предпринимателей с региональным оператором по оказанию услуг в сфере ТКО. По результатам такой встречи предпринимателям были сделаны перерасчеты за услуги по вывозу ТКО.

В целях выявления системных проблем Уполномоченный продолжит выезды в муниципальные образования.

1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

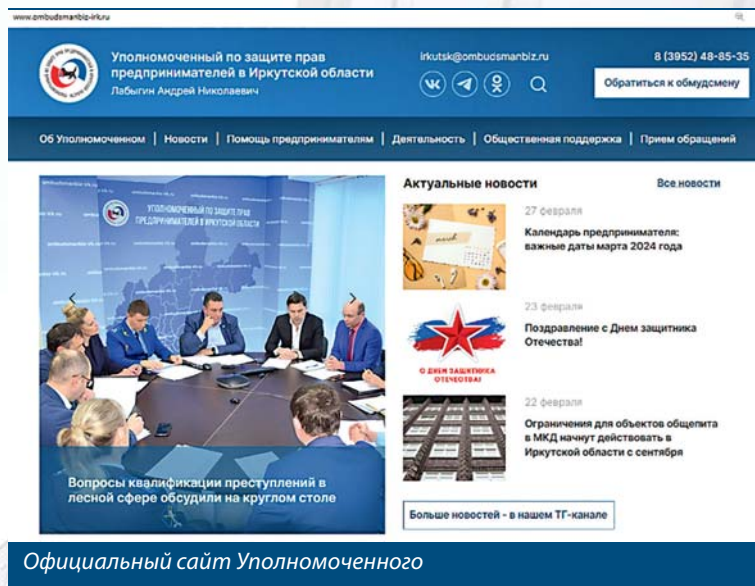
Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты осуществлялась в 2023 году посредством:

- распространения информации о правах и законных интересах субъектов предпринимательской деятельности через средства массовой информации,
- популяризации способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,

- распространения положительного опыта развития предпринимательской деятельности,
- пропаганды среди субъектов предпринимательской деятельности норм социальной ответственности и добросовестной конкуренции.

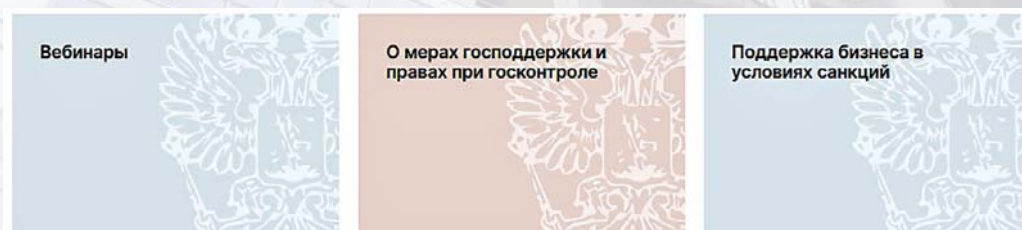
В 2023 году Уполномоченным была продолжена активная работа по информированию предпринимательского сообщества об институте бизнес-омбудсмана и его деятельности, а также по освещению основных проблем, стоящих перед бизнесом Иркутской области.

Главным инструментом такой деятельности по-прежнему остается официальный сайт Уполномоченного <https://www.ombudsmanbiz-irk.ru/>, который является полноценным источником информации для предпринимателей, общественности, средств массовой информации и всех пользователей сети Интернет. Стоит отметить, что интерфейс сайта представлен в современном и удобном варианте, информация на сайте обновляется на постоянной основе. Также полноценно работает мобильная версия сайта.



На сайте размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых им мероприятиях и рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные, аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности. Именно на портале бизнес-омбудсмана многие предприниматели узнавали об очередных мерах поддержки бизнеса, о порядке их предоставления, правах при госконтроле и других актуальных темах. Всего за отчетный период на сайте Уполномоченного было размещено 195 подобных публикаций.

Для быстрого поиска вебинаров, информации о правах при государственном контроле и мерах поддержки бизнеса в условиях санкций на сайте созданы специальные «горячие кнопки».



В прошлом году состоялся первый вебинар Уполномоченного в прямом эфире, где предпринимателям рассказали об особенностях ведения воинского учета в организациях. Работа в таком формате будет проводиться на постоянной основе.



Посещаемость сайта в 2023 году составила более 2,3 тысячи визитов при средней посещаемости сайта 70 визитов за сутки.

На сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, а также о работе общественных приемных и общественных представителей Уполномоченного в различных муниципалитетах Иркутской области. На портале функционирует интернет-приемная, посредством которой каждый пользователь может отправить свое обращение Уполномоченному. Данная опция позволяет оперативно получать и незамедлительно реагировать на информацию о фактах нарушения прав предпринимателей.

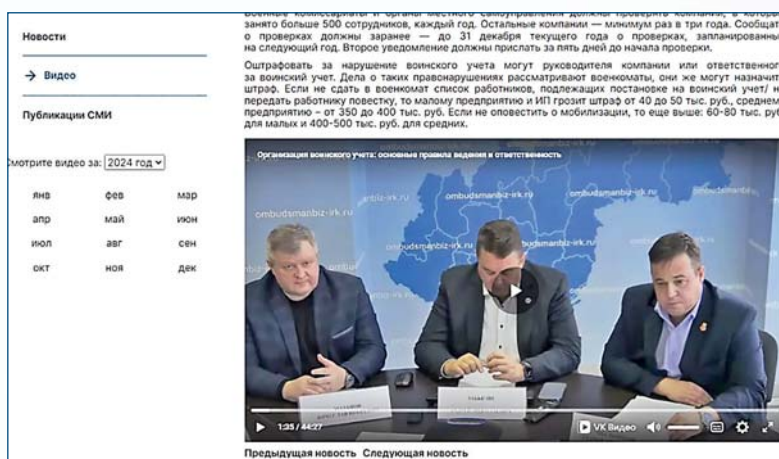
Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

Вместе с тем, информационное обеспечение деятельности Уполномоченного не ограничивается его официальным сайтом.

КАНАЛЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

- страницы Уполномоченного в социальных сетях — «Одноклассники», «ВКонтакте», Telegram;
- СМИ Иркутска и Иркутской области;
- официальные сайты и страницы в соцсетях Правительства Иркутской области, администрации г. Иркутска, а также администраций муниципальных образований региона;
- официальные сайты ведомств Иркутской области;
- сайты общественных организаций, объединений предпринимателей, федеральных и региональных органов власти и иных организаций, участвующих в совместных мероприятиях;
- направление информации общественным представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области с целью ее распространения среди предпринимателей муниципальных образований.

Также информация о работе бизнес-омбудсмента Иркутской области размещается на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей <https://ombudsmanbiz.ru/> (раздел «В регионах»).



ПРИСУТВИЕ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Страницы Уполномоченного в социальных сетях действуют несколько лет и используются для оперативного информирования предпринимателей о предстоящих мероприятиях, организованных Уполномоченным или проходящих с его участием, для размещения публикаций, содержащих результаты работы по обращениям предпринимателей, а также для трансляции актуальной информации о нововведениях в законодательстве, касающейся предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день Уполномоченным ведутся три социальные сети: «Одноклассники», «ВКонтакте», Telegram. Общий охват целевой аудитории на сегодняшний день превышает 6500 подписчиков.

Среди новых форматов работы — видеоролики с мероприятий, комментарии юристов и гостей мероприятий, вебинары в прямом эфире и обзор главных новостей недели в формате видеодайджеста.



Страница Уполномоченного в социальной сети Telegram

Работа со СМИ

Одним из способов доведения до широкой аудитории информации о деятельности Уполномоченного, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия бизнеса и власти являются выступления Уполномоченного в средствах массовой информации.



Интервью для программы «Вести Чуна»

Согласно рейтингу цитируемости региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, в 2023 году вышло 192 публикации с упоминанием бизнес-омбудсмана Андрея Лабыгина.

Все мероприятия, проводимые Уполномоченным, а также при его поддержке, находят широкое отражение в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, что позволяет привлечь внимание предпринимательского сообщества региона к актуальным вопросам. Информационная открытость, регулярное участие в пресс-конференциях, брифингах, встречах с журналистами, подготовка интервью и экспертных комментариев для региональных и межрегиональных СМИ — один из принципов работы аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.



РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Инвестиционный климат и поддержка предпринимателей в регионе

Правительство Иркутской области уделяет большое внимание созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе, увеличению реального роста инвестиций.

В целом инвестиционный климат Иркутской области благодаря близости к странам Азиатско-Тихоокеанского региона и таможенным пунктам, наличию развитой научной и инновационной инфраструктуры, низкой стоимости электроэнергии, высокому природному и ресурсному потенциалу, мощному промышленному комплексу, наличию институтов поддержки является благоприятным.

1 июня 2023 г. был принят Закон Иркутской области № 76-ОЗ «Об инвестиционной политике в Иркутской области», в котором провозглашены основные принципы инвестиционной политики в Иркутской области:

РАВЕНСТВО — недискриминирующий подход ко всем субъектам инвестиционной деятельности в рамках заранее определенной и публичной системы приоритетов

ВОВЛЕЧЕННОСТЬ — участие субъектов инвестиционной деятельности в процессе подготовки затрагивающих их интересы решений, принимаемых органами государственной власти Иркутской области, а также в оценке реализации этих решений

ПРОЗРАЧНОСТЬ — общедоступность документированной информации органов государственной власти Иркутской области (за исключением информации ограниченного доступа)

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ — ориентация административных процедур и правового регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов инвестиционной деятельности практику взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с субъектами инвестиционной деятельности



**Инвестиционный портал
Иркутской области**

В целях повышения информированности инвесторов об имеющихся инвестиционных возможностях создан Инвестиционный портал Иркутской области (<https://invest.irkobl.ru>), который содержит необходимую информацию о мерах государственной поддержки, а также предоставляет возможность оперативно рассматривать обращения инвесторов посредством формы обратной связи.

Регионом активно используются все инструменты развития инвестиционной деятельности, о деятельности которых в 2023 году министерство экономического развития и промышленности Иркутской области предоставило следующую информацию.



Региональным инвестиционным проектом признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который удовлетворяет одновременно требованиям, установленным статьей 25.8 Налогового кодекса РФ. В Иркутской области также принят Закон от 30.04.2014 № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации».

Региональный инвестиционный проект (РИП)		
Количество участников на 31.12.2023 г.: 37 организаций, из них:		
2021	2022	2023
9	4	2
Преференции		Требования для получения статуса
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 0 % НДС (до начала получения льготной налоговой ставки по налогу на прибыль); ➤ 0 % налог на прибыль в части, подлежащей зачислению в ФБ; ➤ налог на прибыль, в части, подлежащей зачислению в ОБ: <ul style="list-style-type: none"> – для инвесторов с объемом инвестиций 25 и более млрд руб. — 0 % (первые 5 лет), 10 % (следующие 5 лет); – для инвесторов с объемом инвестиций менее 25 млрд руб. — 10 %; ➤ от 1,98 % до 1,1 % налог на имущество организаций в зависимости от объема инвестиций (включая капитальные вложения) в течение 10 лет; ➤ уменьшение налога на имущество организаций на 50 % от суммы понесенных расходов на строительство жилищных объектов (в течение 10 лет); ➤ уменьшение налога на имущество организаций на 100 % от суммы понесенных расходов на строительство социальных объектов (в течение 10 лет). 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ производство товаров осуществляется на территории Иркутской области; ➤ РИП реализуется единственным участником; ➤ объем капитальных вложений не может быть менее: 50 млн руб. на срок не более 3 лет; 500 млн руб. на срок не более 5 лет; ➤ РИП не может быть направлен на добычу и переработку нефти, добычу природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата, производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов), на осуществление деятельности, по которой применяется ставка налога на прибыль в размере 0 %.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» **территория опережающего развития** — часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

29 февраля 2024 г. Президент Российской Федерации Путин В. В. в своем Послании к Федеральному Собранию отметил: «Продолжим развитие индустриальных техно-



парков с акцентом на размещение производств малого и среднего бизнеса по нашим технологическим приоритетам. Здесь важно использовать преимущества кластерного подхода, когда компании растут вместе со своими смежниками и поставщиками, а их кооперация даёт взаимовыгодный эффект для всех. Обращаю внимание Правительства: до 2030 года необходимо создать ещё не менее 100 таких площадок. Они должны формировать точки роста по всей территории страны, стимулировать капиталовложения».

Указанное подчеркивает важность проведения работы по дальнейшему развитию и созданию индустриальных технопарков в регионе.

Территории опережающего развития (ТОР)			
«Усолье-Сибирское»	«Саянск»	«Черемхово»	«Тулун»
срок действия до 2028 г.	срок действия до 2030 г.	срок действия до 2030 г.	срок действия до 2031 г.
10	4	2	5
Преференции		Требования для получения статуса	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 0 % налог на имущество в течение 5 лет, ➤ 0 % земельный налог на 5 лет, ➤ 0 % налог на прибыль на 5 лет в ОБ и ФБ, ➤ 10 % на следующие 5 лет в ОБ, ➤ 5 % при применении упрощенной системы налогообложения на 5 лет. 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ минимальный объем капитальных вложений резидента ТОР по проекту в первый год — 2,5 млн руб.; ➤ минимальное количество новых постоянных рабочих мест в первый год — 10 единиц. 	

22 июля 2005 года Президент РФ подписал Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», устанавливающий правовой режим **особых экономических зон** в Российской Федерации, порядок создания особых экономических зон и прекращения их существования, а также особенности осуществления предпринимательской деятельности на их территории. Целью создания особых экономических зон является развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, а также развитие транспортной инфраструктуры.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (ОЭЗ)	
Слюдянский муниципальный район Иркутской области, общая площадь территории — 763,30 га	
на 31.12.2023 г. насчитывает 23 резидента	
Преференции	Требования для получения статуса
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 0 % налог на землю в течение 5 лет, ➤ 0 % налог на имущество организаций в течение 10 лет, ➤ 13,5 % налог на прибыль в ОБ на срок действия соглашения, ➤ 5 % при применении упрощенной системы налогообложения, ➤ 0,01 % от кадастровой стоимости за аренду земельных участков в течение 3-15 лет в зависимости от объема инвестиций. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ регистрация и осуществление деятельности на территории ОЭЗ, ➤ отсутствие филиалов и представительств за пределами территории ОЭЗ, ➤ соответствие ВЭД разрешенным в ОЭЗ.



Создавать инновационное производство на одной специально выделенной территории экономически выгодно и удобно. Дополнительно такое размещение производств приводит к промышленному и технологическому развитию территорий. Для этих целей создаются **индустриальные парки и технопарки** как формы территориального развития промышленности. Деятельность индустриальных парков регулируется статьей 19 Федерального закона от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а деятельность технопарков — статьями 19.1, 19.2 Закона № 488-ФЗ.

Технопарки и индустриальные парки	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Братский индустриальный парк ➤ Ангарский технопарк ➤ Промышленный технопарк «Полярный» ➤ Братский технопарк ➤ Индустриальный технопарк «Усолье-Промтех» ➤ Технопарк ФГБОУ ВО «ИРНТУ» 	
Преференции	Требования для получения преференций
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 13,5 % налог на прибыль организаций; ➤ 0 % налог на имущество организаций; ➤ 1 % и 5 % ставка по УСН управляющим компаниям ИПП, резидентам ИПП на 5 лет. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ объем инвестиций в основные средства в отчетном периоде составляет более 5 млн руб.; ➤ с момента присвоения организации статуса резидента ИПП прошло не более пяти лет; ➤ выручка от реализации произведенных товаров составляет более 80 % доходов организации; ➤ ведение отдельного учета доходов, полученных в границах ИПП и за его пределами.

Согласно Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» **промышленный кластер** — совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

В Иркутской области кластерный подход реализуется на базе приоритетных отраслей.

В настоящее время прорабатывается вопрос формирования на территории Иркутской области межрегионального промышленного химического кластера.



В 2022 году Байкальский кластер легкой промышленности «Байкал Легпром» был включен в реестр промышленных кластеров Минпромторга России. Остальные кластеры, перечисленные в таблице, включены в реестр кластеров Иркутской области.

Кластеры Иркутской области	
кластеры Иркутской области	количество участников
➤ Кластер легкой промышленности Иркутской области	42
➤ Туристско-рекреационный кластер Иркутской области	152
➤ Нефтегазохимический кластер Иркутской области	9
➤ Фармацевтический кластер Иркутской области	21
➤ Кластер строительных материалов и технологий Иркутской области	28
➤ Агропромышленный кластер Иркутской области	38
➤ Машиностроительный кластер Иркутской области	8
➤ Лесопромышленный кластер Иркутской области —	7
➤ Байкальский кластер легкой промышленности «Байкал Легпром»	10
Инфраструктура поддержки кластеров Иркутской области	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Центр кластерного развития, ➤ Региональный центр инжиниринга, ➤ Центр сертификации, стандартизации и испытаний, ➤ для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, установлены дифференцированные налоговые ставки 1 % и 5 % в течение 5 лет. 	

Социальное предпринимательство — недавно возникшая категория СМСП, активно поддерживаемая государством. Вопросы социального предпринимательства регулируются статьей 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Приказом Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773, Постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2021 № 830-пп.



Социальное предпринимательство				
№ п/п	Категории социальных предпринимателей	2021	2022	2023
1	Обеспечивающие занятость лиц, отнесенных к категориям социально уязвимых граждан (инвалиды, лица с ОВЗ, одинокие, многодетные родители, лица, имеющие не снятую или не погашенную судимость, беженцы и вынужденные переселенцы, малоимущие граждане, лица без определенного места жительства и занятий)	1	1	3
2	Осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг), произведенных гражданами, отнесенными к категориям социально уязвимых граждан	2	4	3
3	Осуществляющие производство товаров (работ, услуг), предназначенных для лиц, отнесенных к категориям социально уязвимых граждан	2	2	8
4	Осуществляющие деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества	36	34	79
5	Индивидуальные предприниматели, являющиеся инвалидами и осуществляющие предпринимательскую деятельность без привлечения работников	—	—	7
	Всего	41	41	100
<p>Социальные предприниматели могут получить грант в размере от 100 000 до 500 000 руб. в целях финансового обеспечения затрат на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства или затрат на расширение своей деятельности</p>				
Условия предоставления гранта:				
<ul style="list-style-type: none"> ➤ субъект включен в реестр социальных предпринимателей; ➤ субъект обязуется обеспечить расходы, связанные с реализацией проекта, с соблюдением софинансирования в размере не менее 25 % от размера гранта. 				

Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области» предусмотрена возможность заключения социального контракта по направлению «индивидуальная предпринимательская деятельность». Социальный контракт — это договор о предоставлении мер поддержки, который заключается между малоимущими гражданами и органами социальной защиты населения. Целью заключения такого договора является стимулирование активных действий заявителей для преодоления трудной жизненной ситуации.



**Социальный контракт
на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности**

В рамках этой меры поддержки можно получить:

- денежные средства в размере до 250 000 руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности,
- денежные средства в размере до 30 тыс. руб. на прохождение курса обучения.

**В Иркутской области заключено социальных контрактов
на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности:**

2021	2022	2023
2 467	2 403	2 824

Региональная поддержка бизнеса в 2023 году в цифрах

- **876,2 млн руб.** составил общий объем затрат регионального бюджета на создание объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в 2023 году;
- **4978,5 млн руб.** составил объем налоговых льгот стимулирующего характера, установленных региональным законодательством, по итогам 2022 года общее количество получателей — **1 855** налогоплательщиков;
- **более 22,5 млн руб.** получили **6** промышленных предприятий в качестве субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов;
- **на 13,475 млн руб.** грантов получили **27** субъектов МСП, включенных в реестр социальных и созданных физическими лицами до 25 лет;
- **4** масштабных инвестиционных проекта признаны соответствующими критериям, установленным частью 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области от 21.12.2006 № 99-ОЗ «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», и получают земельные участки в аренду без торгов под реализацию инвестпроектов;
- **363 займа на сумму 965,9 млн руб.** выдано за 2023 год микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области» (по сравнению с 2022 годом количество выданных займов увеличилось на 11,3 %);
- **18 займов на сумму 7,925 млн руб.** выдано за 2023 год самозанятым гражданам микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области»;
- **на общую сумму 827,6 млн руб. 143 субъектам** МСП в 2023 году оказана поддержка на инвестиционные цели в виде предоставления поручительств по кредитам, займам, банковским гарантиям Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес»;
- **свыше 2 млрд руб.** в 2023 году составил объем оказанной финансовой поддержки субъектам МСП Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», поддержку получили **4026 субъектов**;

- **более 14,5 млн руб.** составил объем финансовой поддержки, оказанной в 2023 году Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Проведены мероприятия с участием **1662 самозанятых**;
- на сумму **405 млн руб. 49 субъектов** МСП было профинансировано, в том числе за счет средств субсидии, полученной Фондом развития промышленности Иркутской области из регионального бюджета в 2023 году, из них: **15 проектов** на общую сумму **387,14 млн руб.** — льготное заемное финансирование (в том числе с софинансированием федерального ФРП), **39 проектов** на общую сумму **17,8 млн руб.** — компенсационные выплаты, полученные по трем региональным компенсационным программам;
- **11,66 рубля** налоговых отчислений в бюджет на 1 рубль оказанной финансовой поддержки Фондом развития промышленности Иркутской области составила бюджетная эффективность на 2023 год, на 1 рубль регионального бюджета привлечено инвестиций **3,1 рубля**;
- на сумму **965,9 млн руб.** выдано **363 займа** в 31 муниципальном образовании микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области», в том числе 2 инвестиционных займа на общую сумму **9,7 млн руб.**, 1 заем резиденту ТОР на общую сумму **5,0 млн руб.**, 6 займов реструктуризировано на общую сумму **15,8 млн руб.**;
- **83 проекта**, из которых **62 проекта** входят в реестр субъектов МСП, находятся на сопровождении АО «КРИО»;
- **4,8 млрд руб.** составил общий объем инвестиций АО «КРИО» в 2023 году по 7 новым проектам.

2.2. Состояние предпринимательской среды в регионе

Анализ состояния предпринимательской среды сделан на основе информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Иркутской области.

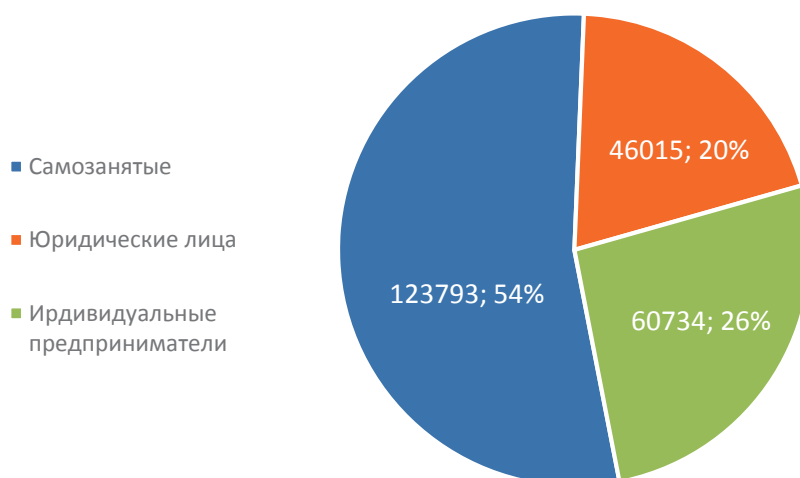
КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Характеризуя изменения количества хозяйствующих субъектов (с учетом юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых) в Иркутской области в 2023 году, можно сказать, что наметился значительный рост — в целом их стало больше по сравнению с 2022 годом на **46 987**.

Так, количество индивидуальных предпринимателей стало на **3 783** больше, значительно возросло число самозанятых — на **43 550**. Только количество юридических лиц по сравнению с 2022 годом уменьшилось на **346**.



ДОЛИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В 2023 ГОДУ



Количество хозяйствующих субъектов по годам (по состоянию на 31 декабря каждого года)

год	всего	всего ИП + ЮЛ	юридические лица	индивидуальные предприниматели	самозанятые
2018	118 162	118 162	55 415	62 747	0
2019	114 916	114 916	51 872	63 044	0
2020	115 798	105 172	48 941	56 231	10 626
2021	146 223	103 378	48 042	55 336	42 845
2022	183 555	103 312	46 361	56 951	80 243
2023	230 542	106 749	46 015	60 734	123 793

В 2023 году Иркутская область (123 793) оказалась на третьем месте по количеству самозанятых по Сибирскому федеральному округу, на первом месте — Новосибирская область (200 188), а на втором — Красноярский край (165 630).

Указанная статистика самозанятых красноречиво говорит о том, что с каждым годом всё большей популярностью пользуется применение специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

При этом количество предпринимателей, перешедших с иных налоговых режимов на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), в 2021 году составило 1 629, а в 2022 году — уже 3 029. В 2023 году перешли с иных налоговых режимов на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» 3 918 индивидуальных предпринимателей.

Количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и прекративших деятельность за 2023 год

2023	всего	юридические лица		индивидуальные предприниматели
		всего ЮЛ	в том числе коммерческих организаций	
зарегистрировано	16 020	2 564	2 246	13 456
прекращено	12 132	2 866	2 586	9 266

МИГРАЦИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

В 2023 году процесс миграции хозяйствующих субъектов с налогового учета Иркутской области в другие регионы, а также в Иркутскую область из других регионов значительно не изменился. В 2020 году в другие регионы перерегистрировалось **524** хозяйствующих субъекта, в 2021 — **793**, в 2022 — **706**, в 2023 — **834**.

При этом основная доля предпринимателей перерегистрировалась в Республику Бурятию. В 2023 г. в Республику Бурятию перешел всего 161 хозяйствующий субъект (в том числе 21 юрлицо и 140 ИП). В 2021 г. в Республику Бурятию выбыло всего 206 хозяйствующих субъектов (41 юрлицо и 165 ИП), а в 2022 году — 138 (24 юрлицо и 114 ИП).

В Забайкальский край перерегистрировалось в 2023 году 18 хозяйствующих субъектов (3 юрлицо и 15 ИП). В 2021 году в Забайкальский край выбыло 39 хозяйствующих субъектов (7 юрлиц и 32 ИП), а в 2022 году — 28 (8 юрлиц и 20 ИП).

КОЛИЧЕСТВО ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, ПЕРЕШЕДШИХ С НАЛОГОВОГО УЧЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В ДРУГИЕ РЕГИОНЫ





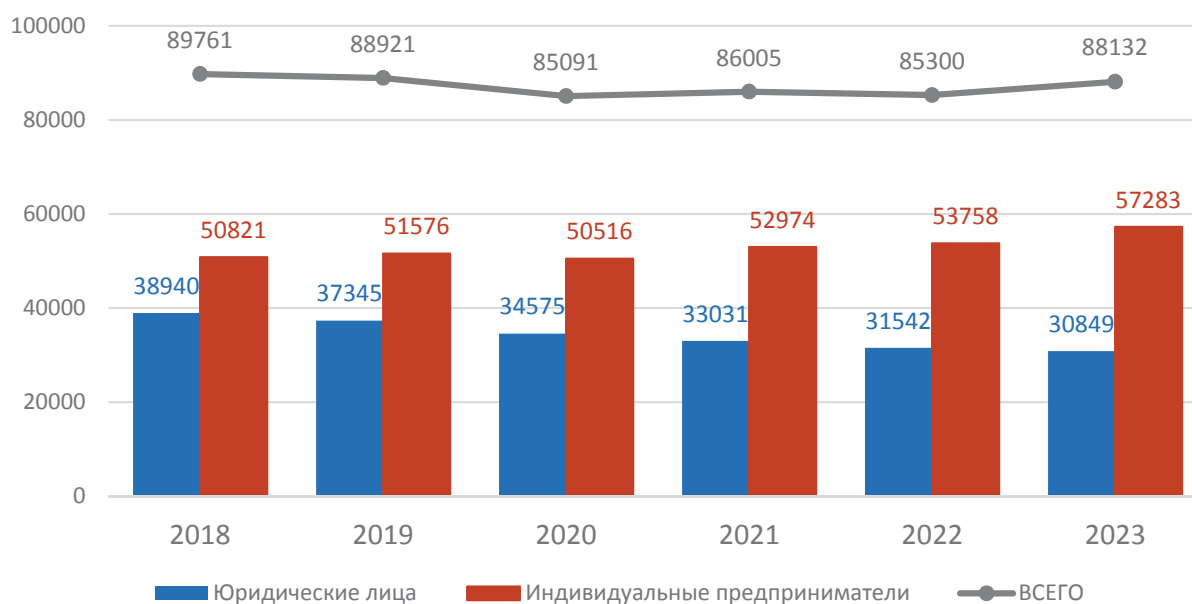
В 2023 году отмечается небольшой рост миграции хозяйствующих субъектов в Иркутскую область из других регионов: в 2021 году в Иркутскую область перешли 309 субъектов (111 юрлиц и 198 ИП), в 2022 году — 279 (42 юрлица и 237 ИП), в 2023 году — 361 (91 юрлицо и 270 ИП).

Количество коммерческих организаций в разрезе организационно-правовых форм

Организационно-правовая форма коммерческой организации	2019	2020	2021	2022	2023
общества с ограниченной ответственностью	39 921	36 995	35 640	33 973	33 596
акционерные общества	736	674	620	578	569
полные товарищества	2	2	2	2	2
товарищества на вере	1	1	1	0	0
производственные кооперативы (артели)	59	54	54	53	50
унитарные предприятия (муниципальные)	273	249	236	224	219
прочие коммерческие организации	30	40	171	272	9

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (субъектов МСП)

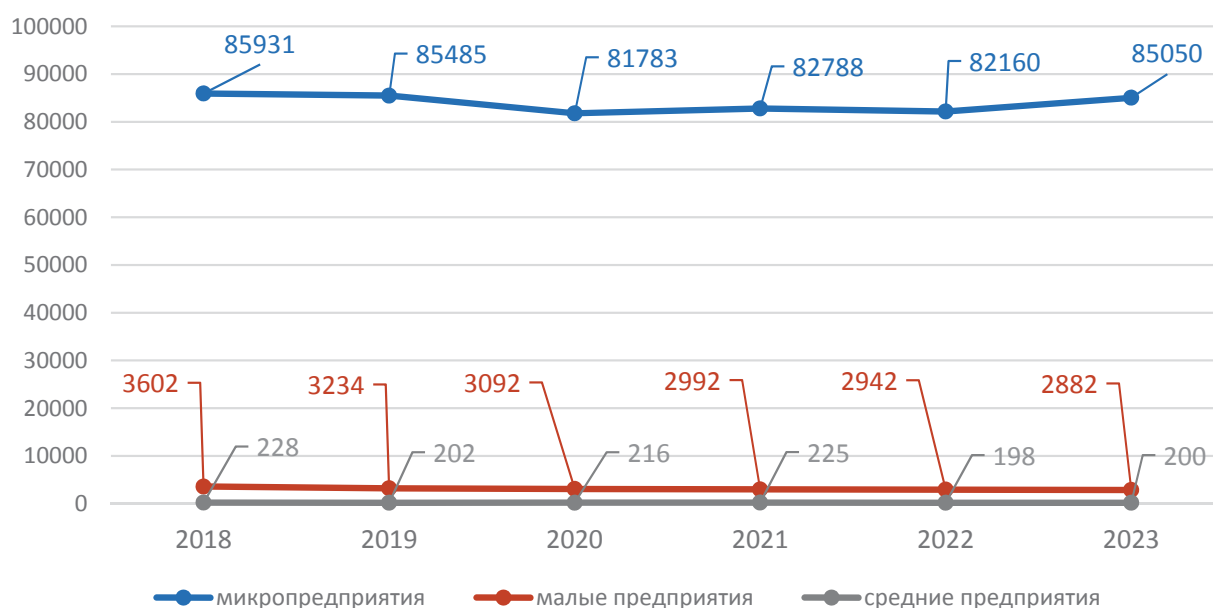
КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ МСП В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ





Статистика говорит о том, что в 2023 году значительно увеличилось количество субъектов МСП по сравнению с 2022 (на 3,32 %), 2021 (на 2,47 %), 2020 (на 3,57 %) годами. При этом на протяжении 6 лет наблюдений имеется следующая тенденция: количество индивидуальных предпринимателей ежегодно увеличивается, а количество юридических лиц — ежегодно уменьшается. При этом уменьшается количество малых и средних предприятий, а количество микропредприятий растет.

КОЛИЧЕСТВО МИКРО-, МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ



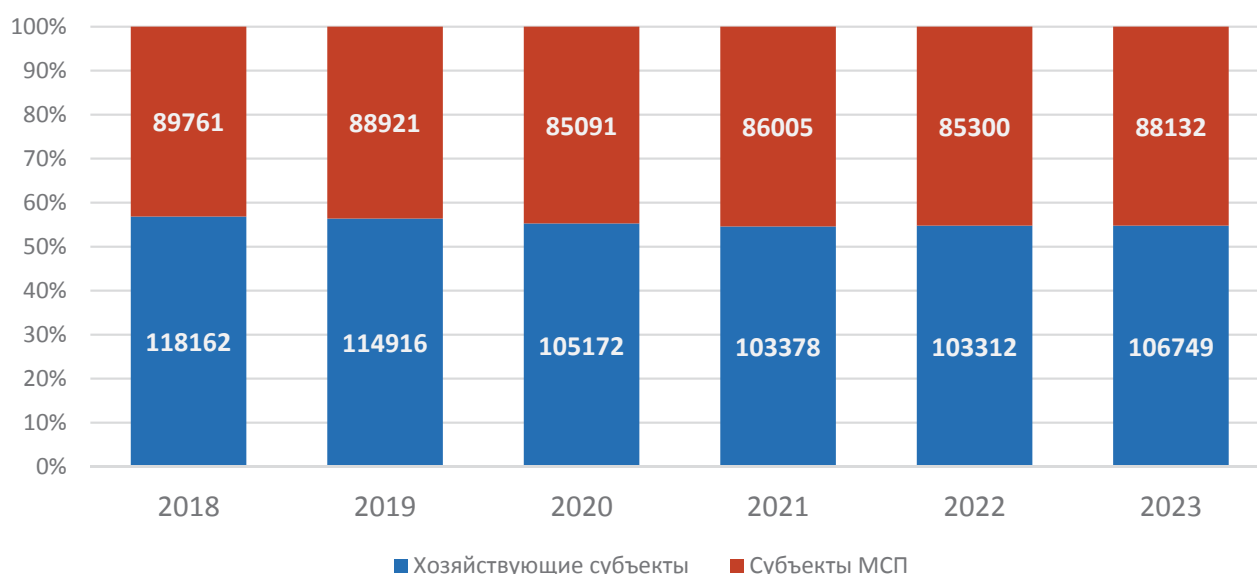
Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП (привлекавших в году, предшествующем году формирования Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, наемных работников, за исключением упомянутых в части 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» вновь созданных юридических лиц (вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)):

год	всего	юридические лица	индивидуальные предприниматели (за исключением не привлекавших работников)
2020	214 794	173 182	41 612
2021	202 349	162 691	39 658
2022	210 559	167 320	43 239
2023	206 683	164 509	42 174



Доля субъектов МСП в общем количестве хозяйствующих субъектов в Иркутской области ежегодно растет. Так, в 2018 году субъекты МСП составили 76 % в общем количестве всех хозяйствующих субъектов, в 2019 г. — 77 %, в 2020 г. — 81 %, в 2021 г. — 83 %, в 2022 г. — 82 %, в 2023 г. — 82 %.

ДОЛЯ СУБЪЕКТОВ МСП В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

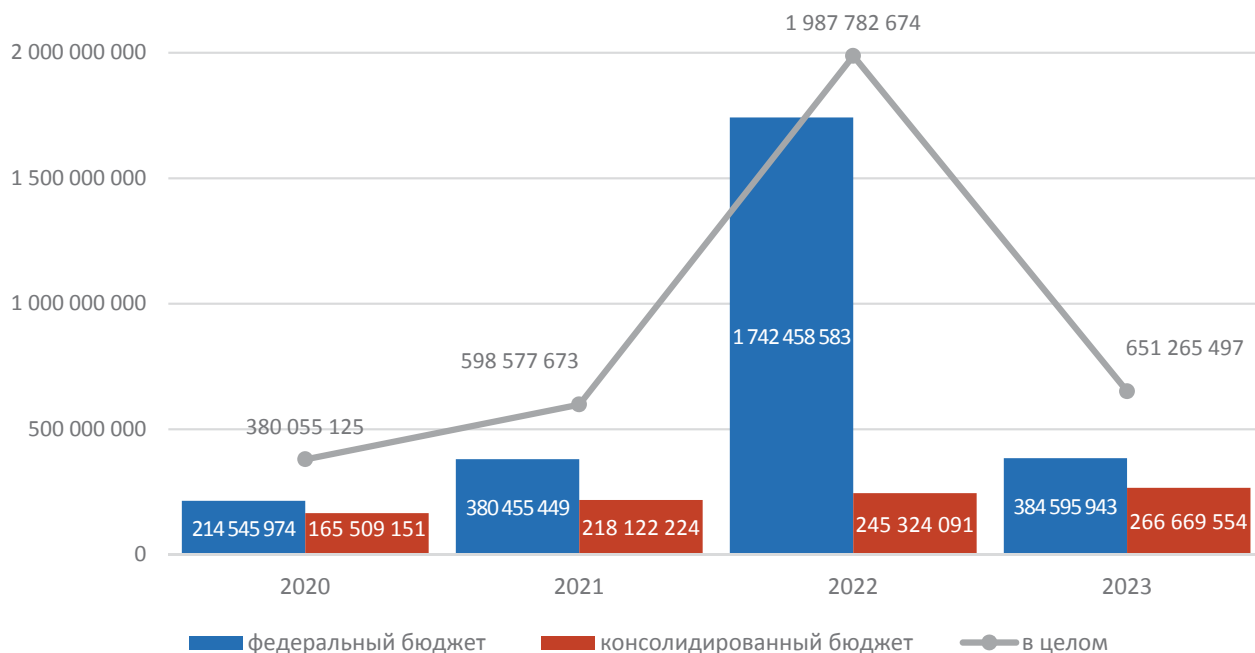


НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТЫ

Налоговые поступления от субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Иркутской области, в 2023 году составили:

- всего — **651 265 497** тыс. руб.,
- в федеральный бюджет — **384 595 943** тыс. руб.,
- в консолидированный бюджет Иркутской области — **266 669 554** тыс. руб.,
- отчисления от СМСП в консолидированный бюджет Российской Федерации — **75 901 841** тыс. руб.

ОБЪЕМ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО БИЗНЕСА В БЮДЖЕТ ЗА 2020-2023 ГОДЫ (в тыс. рублей)



Общий объем налоговых поступлений от субъектов МСП в бюджет составил:

Год	Объем поступлений (в тыс. руб.)	Объем поступлений от субъектов МСП (в тыс. руб.)	Доля СМСП в общем объеме поступлений в бюджет в %
2020	380 055 125	54 957 065	14,5
2021	598 577 673	40 966 453	6,8
2022	1 987 782 674	63 623 290	3,2
2023	651 265 497	75 901 841	11,7

ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Упрощенная система налогообложения

Количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения:

- ✓ 2020 г. — **56 276**
- ✓ 2021 г. — **68 529**
- ✓ 2022 г. — **67 686**

За 2023 год информация о количественных показателях применения УСН не может быть предоставлена налоговым органом по причине ненаступления срока предоставления отчетности по налогу.



Патентная система налогообложения

Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения:

- ✓ 2021 г. — **18 585**
- ✓ 2022 г. — **20 418**
- ✓ 2023 г. — **23 000**

Объем поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения:

- ✓ 2021 г. — **7 19 281 тыс. руб.**
- ✓ 2022 г. — **7 49 463 тыс. руб.**
- ✓ 2023 г. — **3 24 810 тыс. руб.**

Снижение поступлений в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 424 653 тыс. руб. обусловлено тем, что начиная с 01.01.2023 индивидуальные предприниматели имеют право уменьшить налог на страховые взносы до их фактической уплаты.

Система налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога

Количество налогоплательщиков, применяющих единый сельскохозяйственный налог:

- ✓ 2021 г. — **1 202**
- ✓ 2022 г. — **1 106**

За 2023 год информация о количественных показателях применения ЕСХН не может быть предоставлена налоговым органом по причине ненаступления срока предоставления отчетности по налогу.

ПРИМЕНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

✓ Льготы при применении патентной системы налогообложения

Налоговая ставка в размере 0 % предусмотрена статьей 2(1) Закона Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся в 2023 году льготной налоговой ставкой 0 % при применении ПСН:

- ✓ 2021 г. — **31**
- ✓ 2022 г. — **28**
- ✓ 2023 г. — **25**

✓ Льготы при применении упрощенной системы налогообложения

Ряд налоговых льгот предусмотрен Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении УСН» (далее — Закон № 112-ОЗ).

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся в 2022 году льготными налоговыми ставками при применении УСН:

Норма Закона № 112-ОЗ, предусматривающая льготу	Размер налоговой ставки	2021	2022
статья 2	5 %	112	122
статья 1(2)	3 %	—	61
статья 3	7,5 %	330	304
статья 4(2)	7,5 %	—	10
статья 5	0 %	132	116
всего:		574	613

✓ **Льготы при уплате налога на имущество организаций**

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся в 2023 г. за 2022 год налоговыми ставками, предусмотренными частью 15 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 №75-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в том числе:

— для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения — **1085** налогоплательщиков;

— для организаций, осуществляющих на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания» подкласса 56.2 «Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания» класса 56 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» раздела I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), если выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду (видам) экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) — **6** налогоплательщиков;

— для организаций потребительской кооперации в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в сельской местности, — **33** налогоплательщика;

— для организаций — сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) — **2** налогоплательщика.

Следует отметить, что в 2023 году поступления по налогу на имущество организаций составили **17 850 838 тыс. рублей** (при этом учет поступлений осуществляется в целом по налогу, без учета особенностей определения налоговой базы объектов недвижимого имущества).

➡ **Ежегодный анализ применения региональных налоговых льгот показывает очень низкую их эффективность. Уполномоченный неоднократно выступал с инициативой снижения налоговых ставок и применения льгот для разных категорий СМСП, но, как правило, такая инициатива не находит поддержки.**



2.3. Административное давление на бизнес в регионе Индекс «Административное давление — 2023»

«Там, где риски отсутствуют, надо применять профилактические меры и, таким образом, минимизировать число проверок».

В. В. Путин



Снижение административной нагрузки на бизнес является задачей, поставленной Президентом РФ В. В. Путиным. Эта работа помогает улучшать условия для предпринимателей, повышать качество инвестиционного климата и в целом стимулирует развитие экономики предложения. При этом с бизнеса не снимается ответственность за соблюдение обязательных требований.

Контрольная функция государства, призванная защитить интересы общества, в то же время создает административную нагрузку на бизнес, обуславливает возникновение затрат на соблюдение обязательных требований и санкций за их нарушение, особенно в сильно зарегулированных отраслях. Именно поэтому одной из мер поддержки бизнеса в последние годы являлось ограничение на проведение проверок.

Моратории на проверки действительно оказались действенной мерой поддержки для бизнеса. Анализируя количество проводимых федеральными ведомствами проверок, следует отметить их сокращение. Так, по сравнению с 2021 годом число проверок сократилось на 68 %, по сравнению с 2022 годом — на 60 %.

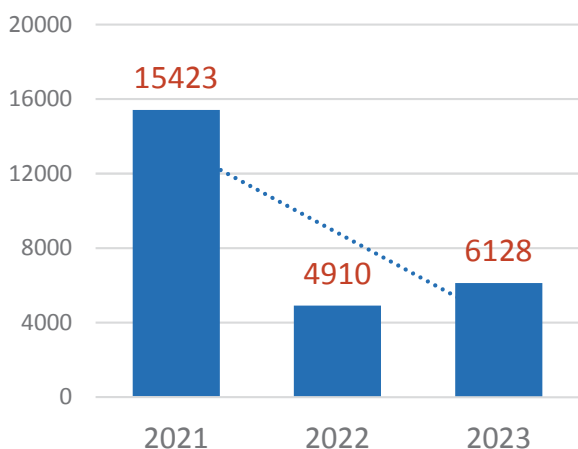
Вместе с тем, значительно увеличилось количество проведенных профилактических визитов. Так, по сравнению с 2021 годом число профилактических визитов увеличилось на 91,6 %, по сравнению с 2022 годом — на 56,6 %.

О снижении количества проверок свидетельствует и опрос предпринимателей, проведенный в ноябре 2023 года, а также количество жалоб, поступающих по данной тематике в аппарат Уполномоченного, — их стало существенно меньше.

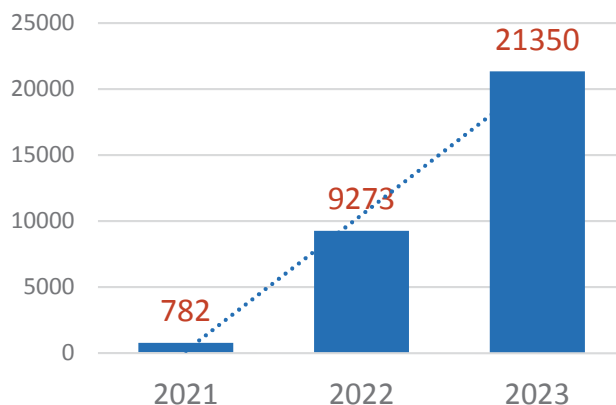
Все поступающие жалобы на контрольно-надзорные органы по соглашению Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Генеральной прокуратуры РФ при выявлении признаков нарушений прав предпринимателей направляют для проведения проверки в прокуратуру Иркутской области.



**Динамика проверок
федеральными ведомствами**



**Динамика проведенных
федеральными ведомствами
профилактических визитов***



Так, в ходе проверки по жалобе предпринимателя прокуратурой Саянского района были установлены многочисленные нарушения, допущенные МЧС России по Иркутской области, при организации и проведении проверки в отношении предпринимателя, среди которых неопределение категории риска объекта, подлежащего включению в план проверок. Результаты проверки по представлению прокуратуры контрольным органом были признаны недействительными, инспектор ОНД и ПР по г. Саянску, г. Зиме, Зиминскому району Иркутской области привлечен к дисциплинарной ответственности.

Согласно сведениям, представленным Минэкономразвития региона в рамках подготовки Ежегодного доклада, федеральными контрольными (надзорными) органами было проведено **6 128** проверок, из них **2 574** — плановых, **3 554** — внеплановых. Региональными контрольными (надзорными) органами было проведено **1 109** проверок, из них **30** — плановых, внеплановых — **1 079**.

**Количество проверок,
проведенных федеральными
контрольными органами**



■ Плановые ■ Внеплановые

**Количество проверок,
проведенных региональными
контрольными органами**



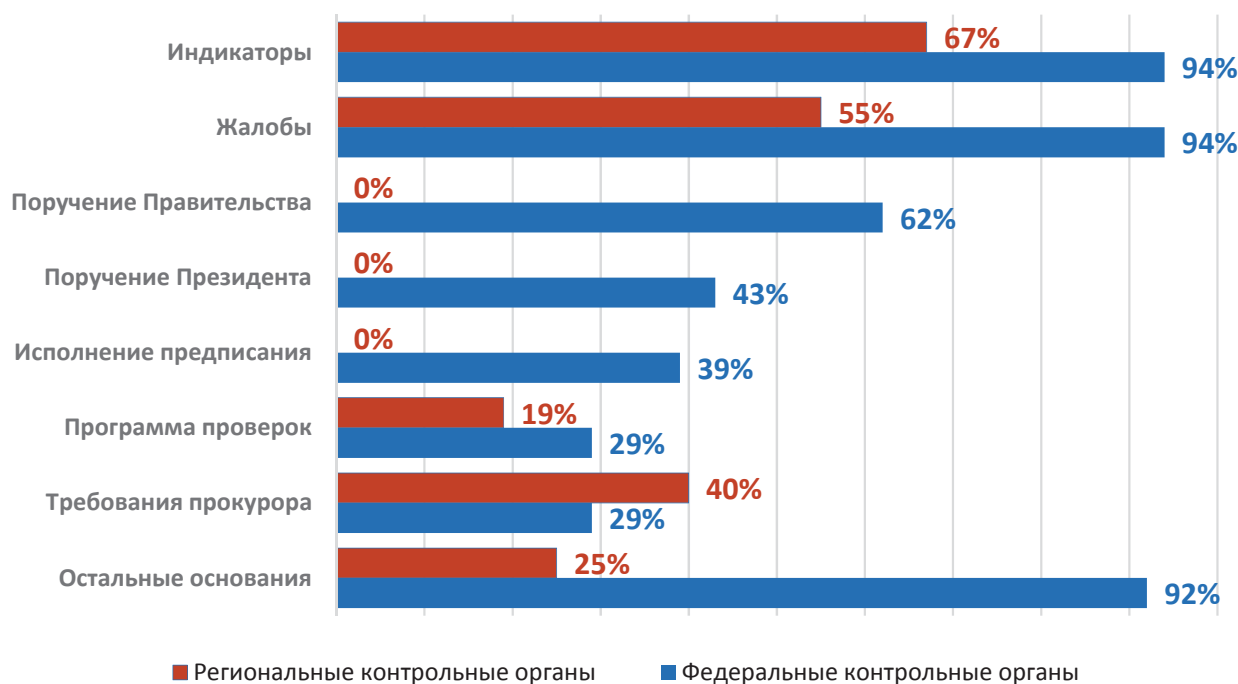
■ Плановые ■ Внеплановые

* Согласно данным, представленным Минэкономразвития региона из системы ГАС «Управление»



Анализируя эффективность новых подходов к проводимым проверкам, стоит отметить, что **эффективность проверок, проведенных с применением риск-ориентированного подхода, по индикаторам риска выше**, чем проверок, проведенных органами контроля и надзора по иным основаниям. Это означает, что в большинстве случаев индикатор срабатывал правильно и проверки проходили преимущественно в случае возникновения риска ущерба для здоровья или имущества человека.

Эффективность внеплановых проверок



Таким образом, риск-ориентированный подход на практике доказал свою эффективность в части выявления рисков нарушений. Неслучайно в своем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации призвал отказаться от временных мораториев и перейти к риск-ориентированному подходу. Он также обозначил, что там, где риски отсутствуют, нужно применять профилактические меры и, таким образом, минимизировать число проверок. Поэтому цель индикаторов риска – это, в конечном счете, стимулирование бизнеса к добросовестному поведению.

Внедрение контрольных мероприятий по индикаторам риска может способствовать упрощению обоснования проведения контрольного мероприятия для надзорных органов.

Практически все территориальные органы федерального контроля (надзора) снизили количество контрольно-надзорных мероприятий, что, безусловно, должно повлиять на уровень административного давления на бизнес. Контролирующим органам требуются веские основания для проведения проверок, которые в большинстве случаев необходимо согласовывать с прокуратурой.

Согласно информации прокуратуры Иркутской области, из **724** поступивших в 2023 году заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий принято **540** решений об отказе, что составляет **75 %** от числа поступивших. Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой **отклонено 36 заявок** на проведение внеплановых КНМ **из 38 поступивших**.

Кроме того, по результатам рассмотрения прокуратурой области планов органов контроля на 2024 год общее количество включенных в планы контрольных мероприятий снижено на **51 % (1 265 из 2 561 проверок)**.



Важным фактором в снижении административного давления на бизнес стало внедрение профилактики, особенно профилактических визитов как замены проверок. В приоритете предотвращать нарушения, а не наказывать за них. Профилактический визит стал востребованным инструментом предотвращения нарушений обязательных требований.

В регионе в 2023 году количество проведенных федеральными органами надзора профилактических визитов **превысило количество проверок в 2,3 раза**. В сравнении с 2022 годом, количество проведенных визитов **увеличилось на 56,6 %**.

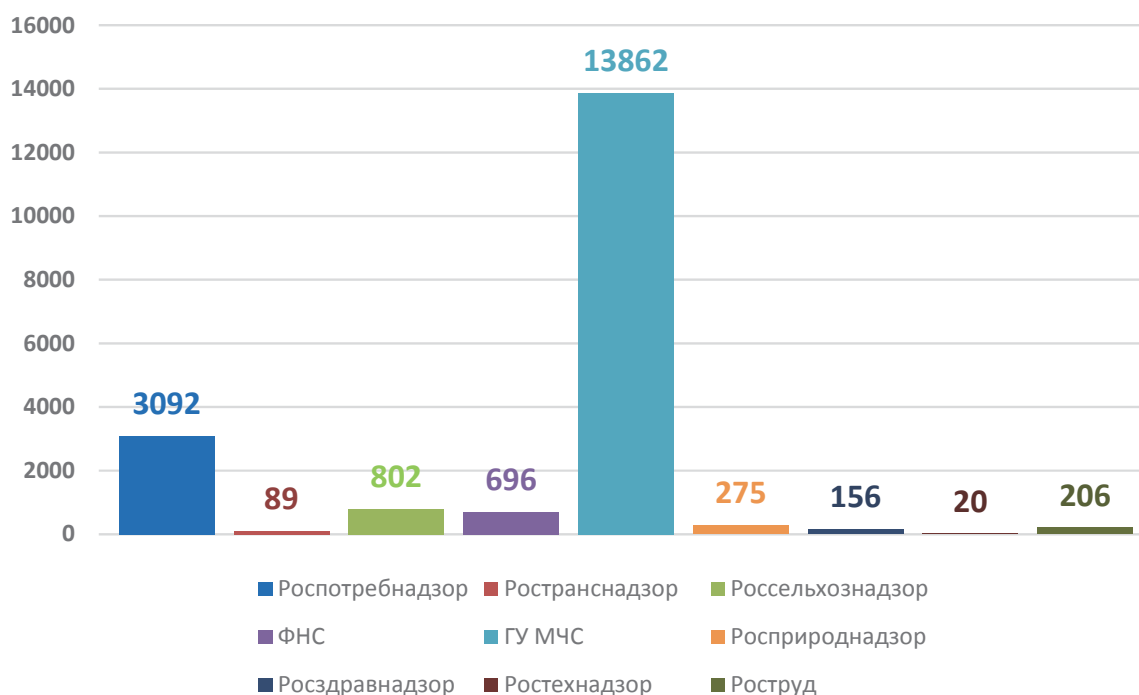
Лидерами по проведению профилактических визитов являются МЧС России по Иркутской области (**13 862**) и Роспотребнадзор (**3092**).

Региональными органами контроля в 2023 году в общей сложности проведено **8 179** профилактических мероприятий, из них объявлено предостережений — **5 979**, проведено профилактических визитов — **2 200**.

Постановление Правительства № 336 дает право органу контроля принять решение об исключении плановой проверки из плана контрольных (надзорных) мероприятий при условии, что профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до проведения планового мероприятия. Согласно полученным данным, указанным правом воспользо-



Общее количество профилактических визитов, проведенных федеральными органами контроля



вались только два органа: **Россельхознадзор — 4 проверки заменено на профвизит и ГУ МЧС — 1 проверка заменена на профвизит.**

Между тем, в настоящее время главный акцент в госконтроле (надзоре) смещен с контрольных мероприятий на профилактические. В связи с чем органам контроля необходимо активнее внедрять практику замены плановых проверок на профилактические визиты при отсутствии критических нарушений со стороны бизнеса.

Представляется, что окончание профилактического визита необходимо фиксировать актом, отражающим ход мероприятия, а также выявленные риски и рекомендации по их устранению. Такой документ будет способствовать качественному проведению мероприятия со стороны контрольных органов, а для бизнеса — мотиватором к проведению мероприятия и добросовестному поведению.

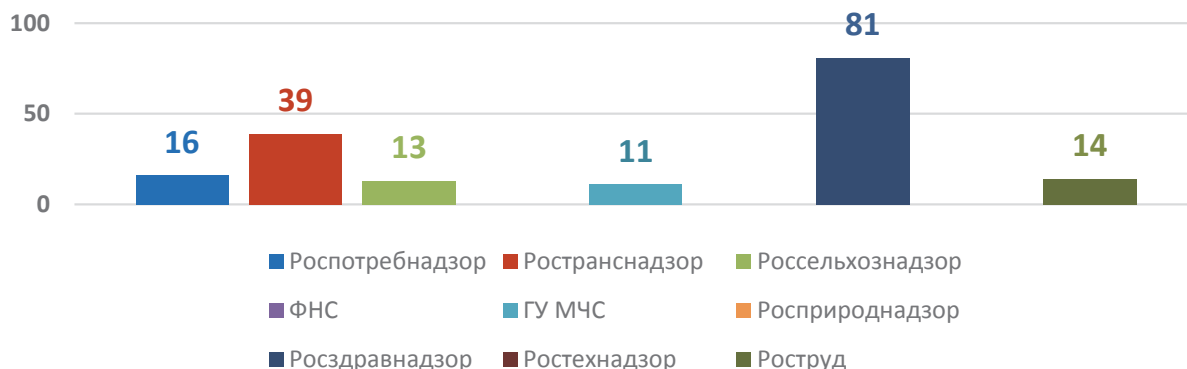
Кроме того, в ходе анализа представленных контрольно-надзорными органами сведений были выявлено, что такие ведомства, как **ГУ МЧС (10) и Роструд (5)**, проводят профилактические визиты по жалобам, поступающим в контрольный (надзорный) орган.

Вместе с тем, цель профилактического визита — информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска и т.д., а не рассмотрение поступающих обращений.

В данном случае происходит подмена профилактического визита на проведение проверки, что может негативным образом отразиться на восприятии профилактического визита подконтрольными субъектами.



Количество профилактических визитов, проведенных по заявлениям контролируемых лиц



Из представленных данных видно, что **Росздравнадзор** является одним из лидеров по количеству профилактических визитов, проведенных по заявлениям контролируемых лиц.

Кроме того, как следует из данных, представленных на диаграмме ниже, в основном все контролирующие органы используют дистанционный формат проведения профилактических визитов.

Количество профилактических визитов, проведенных в онлайн-формате



Онлайн-формат профилактического визита значительно сокращает время и взаимодействие контрольного органа и контролируемого лица, ведет к существенному снижению издержек последних. Вместе с тем, необходимо развивать цифровые сервисы для улучшения взаимодействия бизнеса с контрольно-надзорными органами.

Так, в 2024 году в сфере контроля и надзора начнет применяться механизм дистанционных проверок с помощью специального мобильного приложения «Мобильный инспектор».



Наряду с профилактическими визитами контрольные органы используют еще один профилактический инструмент — **объявление предостережения**. Основанием объявления предостережения является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



Встреча предпринимателей с представителями контрольно-надзорных органов

Однако при анализе сведений ЕРКНМ было выявлено большое количество предостережений, направленных Государственной инспекцией труда в адрес предпринимателей. Основанием послужило не наличие у инспекции сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований в отношении конкретного предпринимателя, а массовое направление предостережений в адрес **1684 предпринимателей**.

Несмотря на то, что **предостережение — мера превентивного характера**, не содержащая властно-распорядительных предписаний, которые нарушали бы права и интересы предпринимателей, тем не менее, представляется, что такое направление, не имеющее под собой реальных оснований, может отразиться на репутации добросовестного предпринимателя, поскольку сведения находятся в общем доступе, а также на доверии бизнеса к контрольно-надзорному органу.

Традиционно Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей главе государства представляется Индекс административного давления по регионам.



Совещание под руководством первого заместителя губернатора Иркутской области Р. А. Колесова с контрольно-надзорными органами по Индексу административного давления

Индекс представляет собой рейтинг регионов России, где для бизнеса созданы наилучшие условия со стороны контрольно-надзорных органов. В 2023 году Индекс интегрирован в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В индекс включены такие ведомства, как Роспотребнадзор, Россельхознадзор, МЧС, ФНС и другие.

В 2024 году институтом экономики роста им. П. А. Столыпина планируются внесение изменений в методологию Индекса с учетом поступающих предложений и замечаний к его расчету.

По итогам Индекса 2022 года Иркутская область заняла по уровню административного давления **41-е место**, показав значительное снижение. Но, несмотря на падение, уровень административного прессинга на бизнес в регионе снизился. Об этом свидетельствуют и количество жалоб, поступающих в аппарат Уполномоченного, и опросы предпринимателей.

В целях улучшения контрольно-надзорной деятельности в регионе Уполномоченным совместно с Правительством Иркутской области, руководством контрольно-надзорных органов, прокуратурой Иркутской области, при участии представителя института экономики роста им. П. А. Столыпина проводятся совещания, разрабатываются рекомендации, предложения по улучшению качества контрольно-надзорной деятельности в регионе.

Для предпринимателей организуются встречи с представителями контрольных ведомств для разъяснения существующего законодательства и получения обратной связи о качестве проводимых инспекторами мероприятий.

Например, такая встреча прошла в марте 2023 года в центре «Мой бизнес», в ней приняли участие представители ГУ МЧС России по Иркутской области, Роспотребнадзора по Иркутской области, Роструда по Иркутской области, УФНС России по Иркутской области. В ходе встречи предприниматели получили ответы на волнующие их вопросы о моратории на проверки, а также до них была доведена информация о частых выявляемых инспекторами при проведении проверок нарушениях.

Далее в таблице представлены ключевые показатели деятельности надзорных ведомств, рассчитанные по Иркутской области в сравнении с показателями за 2023 год.

Р1 — доля предупреждений от общего числа наказаний			Р2 — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных			Р3 — доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
1. Россельхознадзор по Иркутской области								
56,8 %	64 %	46,7 %	2,5 %	0,2 %	0,85 %	78,3 %	51,8 %	84,8 %
2. Роспотребнадзор по Иркутской области								
24,9 %	49,2 %	26,4 %	9,8 %	4,6 %	11,4 %	23,5 %	83,2 %	82,8 %
3. Росприроднадзор по Иркутской области								
11,9 %	7,8 %	46,4 %	46,7 %	3,5 %	6,3 %	Не рассчитывался	81,7 %	93,79 %



4. Роструд								
27,3 %	23,4 %	39,5 %	1 %	0,3 %	0,1 %	53,2 %	95,1 %	Данные не представлены
5. МЧС								
60,2 %	72,5 %	86,6 %	1,5 %	0,3 %	11,6 %	10,9 %	79,1 %	92,1 %
6. Ростехнадзор по Иркутской области								
33,1 %	36,6 %	28,3 %	10,1 %	6,1 %	2,1 %	75 %	36,5 %	45,7 %
7. Росздравнадзор по Иркутской области								
33,3 %	20 %	33,3 %	2,2 %	3,5 %	2,4 %	38,1 %	90 %	96,3 %
8. Ространснадзор по Иркутской области								
56,3 %	42,6 %	46,2 %	2,7 %	1 %	0,1 %	Не рассчитывался	31,3 %	97,6 %
9. УФНС России по Иркутской области								
73,6 %	52,4 %	86,7 %	0,1 %	0,3 %	0,6 %	Данные не были представлены	93,9 %	80,6 %

Зеленым — лучше, чем по России

Красным — хуже, чем по России

В целом можно отметить положительную динамику.

Количество профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных мероприятий значительно увеличилось практически по всем ведомствам, что указывает на более целенаправленное и эффективное воздействие контрольно-надзорных органов.

Вместе с тем, несмотря на положительные изменения, у некоторых ведомств, таких как **МЧС, Росприроднадзор и Роспотребнадзор**, увеличилась доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, что свидетельствует об увеличении административного давления на бизнес. Россельхознадзор и Роспотребнадзор снизили практику назначения наказания в виде предупреждения за первое нарушение.

В целом контрольно-надзорная деятельность в Иркутской области демонстрирует положительную динамику. Однако необходимо продолжать работу по совершенствованию системы контроля, уделяя особое внимание улучшению взаимодействия бизнеса с контрольно-надзорными органами через развитие цифровых сервисов.

Предложения по снижению административного давления в регионе и улучшению качества контрольно-надзорной деятельности:

1. Активнее внедрять риск-ориентированный подход, развивать систему отраслевых индикаторов, которые позволят заранее предусмотреть, какие объекты нуждаются во внимании, и действовать на опережение, не ожидая возможных нарушений.

2. Необходимо осуществить переход к проведению большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании индикаторов риска.

3. Совершенствовать практику взаимодействия с бизнесом, что позволит установить доверие между сторонами, снизить риски и повысить эффективность контроля.

4. Создание рабочей группы по досудебному урегулированию споров субъектов предпринимательской деятельности с контрольными и надзорными органами с целью создания благоприятного климата в регионе.

5. Заменять плановые проверки профилактическими визитами при отсутствии критических нарушений.

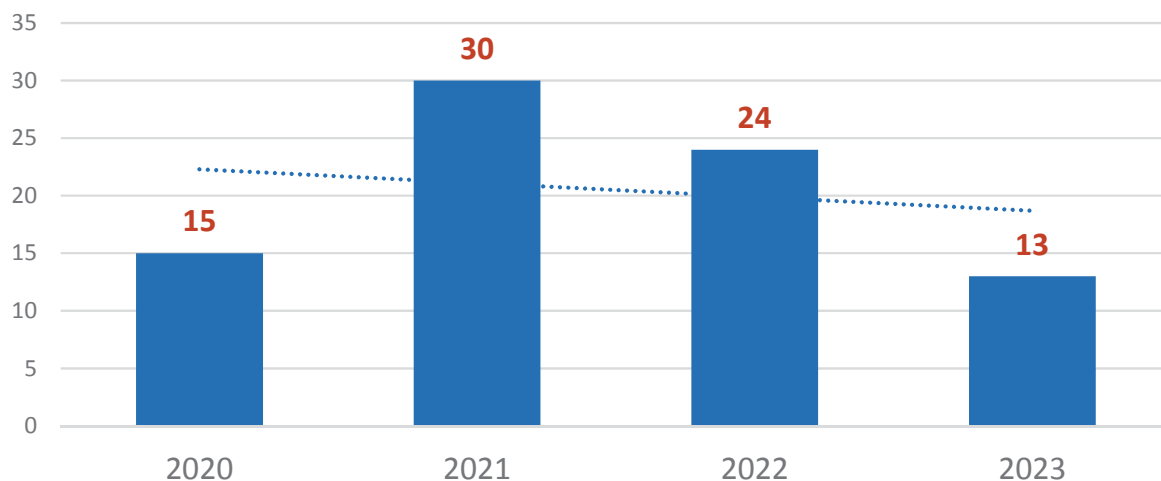
6. Дальнейшая цифровизация контрольной деятельности — применение технологии дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи. Дистанционно осуществлять оценку соблюдения обязательных требований, проводить профилактический визит и контрольное (надзорное) мероприятие.

7. Нуждается в донастройке система поддержки добросовестного бизнеса, включая расширение критериев добросовестности и их учет при формировании категорий риска, определяющих интенсивность проверок.

2.4. Нарушения прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере

В 2023 году к Уполномоченному поступило **13** жалоб по уголовной тематике. В сравнении с предыдущим годом, их количество значительно снизилось, что, безусловно, является положительным трендом. Это общий результат и гуманизации уголовного, уголовно-процессуального законодательства в экономической сфере, и усиления прокурорского надзора, в том числе по обращениям Уполномоченного.

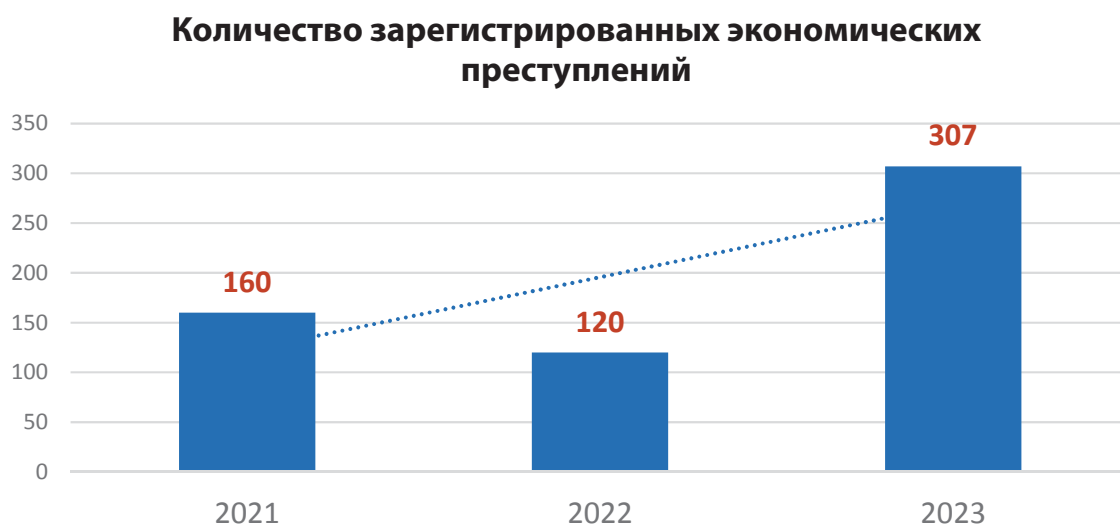
Количество жалоб по уголовной тематике





Вместе с тем, если обратиться к статистическим данным, представленным прокуратурой Иркутской области, в 2023 году произошло увеличение количества зарегистрированных преступлений по экономическим статьям.

Всего же за период с 2021 по 2023 год зарегистрировано **587** экономических преступлений.



В 2023 году увеличилось количество обращений, связанных с уголовным преследованием. Предприниматели обращались в связи с их привлечением к уголовной ответственности по **ст. 159 УК РФ** (мошенничество), **ст. 199 УК РФ** (уклонение от уплаты налогов), **ст. 226.1 УК РФ** (контрабанда стратегически важных ресурсов через таможенную границу Таможенного союза).

Динамика поступающих к Уполномоченному обращений:

Виды обращений	2020	2021	2022	2023
Изъятие имущества в ходе обысков, ОРМ, осмотров места происшествия	50 %	20 %	8,3 %	7,69 %
Уголовное преследование	6 %	30 %	66 %	69,23 %
Избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста	6 %	6 %	16,6 %	0 %
Бездействие правоохранительных и следственных органов	25 %	43 %	8,3 %	23,08 %

В период с 2021 по 2023 год в следственном изоляторе по преступлениям, предусмотренным статьей 159 части 1-4 УК РФ (мошенничество), содержалось **15** предпринимателей. Домашний арест был избран в отношении **7** предпринимателей.

По преступлениям, предусмотренным статьей 226.1 УК РФ (контрабанда), в следственном изоляторе содержалось **3** предпринимателя. Домашний арест был избран в отношении **1** предпринимателя.



Практика назначения предпринимателям меры пресечения в виде залога в регионе по-прежнему остается нулевой.

год	ст. 159 ч. 1-4 УК РФ (мошенничество)	ст. 159 ч. 5-7 УК РФ (мошенничество в сфере предпринимательства)	ст. 159.1-159.6 УК РФ (мошенничество в сфере кредитования, страхования и т.д.)	Ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов)	ст. 226.1 УК РФ (контрабанда)
Количество лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу					
2021	2	0	0	0	1
2022	7	0	0	0	0
2023	6	0	0	0	2
Количество лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста					
2021	1	0	0	1	0
2022	1	0	0	0	0
2023	5	0	0	0	1

Необходимо отметить, что отсутствие законодательно закрепленных полномочий Уполномоченного затрудняет качественно осуществлять защиту предпринимателей на стадии расследования уголовного дела, при избрании и продлении меры пресечения.

В целях реализации поставленных задач, Уполномоченный осуществляет защиту прав предпринимателей, подвергнутых уголовному преследованию, только на стадии судебного разбирательства как общественный защитник наряду с адвокатом, поскольку процессуальный статус Уполномоченного законодательно не закреплен.

Между тем, такая практика участия Уполномоченного в качестве общественного защитника показывает свою эффективность. Так, после нескольких лет разбирательств Куйбышевский районный суд г. Иркутска оправдал генерального директора Общества, которого обвиняли в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ — покушение на мошенничество, совершенное в особо крупном размере. Суд апелляционной инстанции оставил оправдательный приговор в силе.

Предприниматель обвинялась в умышленном дроблении своего бизнеса, для того чтобы похитить у государства денежные средства в виде возврата по НДС. Уполномоченным был проведен экспертный совет по жалобе, в ходе которого его участники высказались об отсутствии в действиях предпринимателя вменяемого органами предварительного следствия состава преступления.

Однако прокуратура Иркутской области не согласилась с позицией Уполномоченного, направленной по результатам заседания экспертного совета.

В результате участия Уполномоченного в судебном заседании суд признал обоснованными позиции адвоката, эксперта pro bono publico, Орешкина М. И. и Уполномоченного о наличии деловых и экономических целей при создании и функционировании



двух организаций и отсутствии в действиях предпринимателя корыстного мотива.

Данное решение можно назвать прецедентным, так как в Иркутской области за последние несколько лет не выносились оправдательные приговоры по делам, связанным с возмещением НДС и квалифицированным как мошенничество.

Однако не всегда получается добиться такого положительного результата. Суды неохотно выносят оправдательные приговоры. Также, к сожалению, участие Уполномоченного при рассмотрении уголовного дела в суде все так же зависит от усмотрения конкретного судьи.

Примером служит обращение предпринимателя, обвиняемого в хищении 5,6 млн рублей, выделенных на ремонт автодороги по муниципальному контракту. Все работы в рамках контракта были проведены в полном объеме в указанные сроки и, согласно экспертизе, превысили размер выделенных бюджетных средств почти в два раза. При рассмотрении уголовного дела суд отказал в привлечении Уполномоченного к участию в деле в качестве защитника. В связи с чем бизнес-омбудсменом было направлено заключение об отсутствии в действиях предпринимателя состава преступления.

Приговором Куйтунского районного суда Иркутской области предприниматель был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 327 УК РФ, ч. 4 ст. 159 УК РФ, и ему назначено условное осуждение. Обжаловать приговор предприниматель отказался, боясь его отмены и ужесточения наказания.

В Иркутской области была выявлена проблема правоприменения состава преступления, предусмотренного ст. 226.1 УК РФ.



Прием предпринимателей с заместителем прокурора Иркутской области Г. А. Пурвой



Прием предпринимателей Уполномоченным с Восточно-Сибирским транспортным прокурором Д. Е. Авдеевым

Речь идет, в первую очередь, об осуществлении уголовного преследования по факту контрабанды лесоматериалов (ст. 226.1 УК РФ), совершенной способом указания в таможенных декларациях недостоверных сведений о лесопроизводителях.

Так, информация о производителе товара является дополнительной, и наличие такой информации в таможенной декларации не может повлечь негативных последствий для экспортера в



Экспертный совет при Уполномоченном по вопросам квалификации, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесного комплекса

принципе. Экспортер не мог преследовать какие-либо противоправные цели, указывая в таможенной декларации недостоверные сведения о производителе товара. Такие сведения не являются юридически значимыми ни для таможни, ни для налоговых органов, поскольку не влияют на права или обязанности экспортера, возникающие при таможенном оформлении и налогообложении. Таким образом, возникает вопрос, что считать недостоверным декларированием,

контрабандой, какие конкретно сведения, представленные в таможенной декларации в графах 31 и 44, повлияли на выпуск товаров, на размер пошлин, процедуру таможенного оформления.

При этом судебная практика по таким делам также имеет неоднозначный и весьма репрессивный характер. Неопределенность содержания правовой нормы, не будучи в состоянии обеспечить ее единообразное понимание, а значит, и применение, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к нарушению принципов равенства и верховенства закона.

В настоящее время появились судебные решения, когда суды апелляционной и кассационной инстанций отменили обвинительные приговоры по контрабанде и направили дела на новое судебное рассмотрение. Причиной явилось то, что доводы стороны защиты об отсутствии у экспортера обязанности предоставления таможенным органам достоверных сведений о производителе лесопродукции и приложения документов, подтверждающих происхождение товара, остались без внимания.

По данной проблеме Уполномоченным были организованы и проведены заседание экспертно-общественного совета, а также круглый стол, посвященные вопросам квалификации, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесного комплекса. В мероприятиях принимали участие представители аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, министерства лесного комплекса Иркутской области, правоохранительных органов, прокуратуры региона, следственных и таможенных органов, адвокаты заявителей, научное сообщество.

Взаимопонимания между силовыми структурами и предпринимательским сообществом достигнуть не удалось, как и выработки конкретных решений по данному вопросу.

Вместе с тем, 27 февраля 2024 года Государственной Думой РФ был принят законопроект, предусматривающий внесение изменений в Уголовный кодекс. В частности,



Круглый стол, посвященный вопросам квалификации, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесного комплекса

проектом закона предлагается отнести контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов, культурных ценностей, особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов к преступлениям средней тяжести.

Однако принятие проекта закона без внесения изменений в части 2 и 3 статьи 226.1 Уголовного кодекса РФ не повлечет достижение целей дифференциации ответственности и гуманизации ответственности в сфере экономической деятельности участников внешнеторговых отношений.

В связи с чем Уполномоченным в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области были направлены обращения о рассмотрении возможности внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту закона. От депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапова Михаила Викторовича поступил ответ о направлении предложений по внесению поправок в проект закона в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. Однако поправки рассмотрены не были.

Таким образом, проблема остается актуальной и требует ее дальнейшего разрешения.

По предложению Уполномоченного в центре общественных процедур «Бизнес против коррупции» была обсуждена возможность разработки нового законопроекта, предусматривающего исключение контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов

или культурных ценностей, либо особо ценных диких животных, водных биологических ресурсов, растений и грибов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных), в крупном размере из категории особо тяжких преступлений. По результатам обсуждения было принято решение об анализе судебной практики по данной статье и возвращении к детальной проработке данного вопроса.

2.5. Развитие малоформатной торговли в регионе

Согласно пункту 14 части 3 раздела II Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее — Национальный план), предусмотрено увеличение количества нестационарных торговых объектов (далее — НТО) и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 г. по отношению к 2020 г.



Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области. Обсуждение вопросов по развитию нестационарной торговли в Иркутской области

Пунктами 5, 6 Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в срок до 31 декабря 2024 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов, торговых мест под них.

Пунктами 5, 6 Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в срок до 31 декабря 2024 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов, торговых мест под них.

Действительно, последние годы развитию малоформатной торговли государство уделяет большое внимание. Этот тренд поддерживает и Иркутская область.

Так, в 2022 г. в регионе принят **Закон Иркутской области от 4 мая 2022 № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»** (далее — Закон № 27-ОЗ), разработанный бизнес-омбудсменом. Законом создана правовая основа для дальнейшего развития муниципального нормотворчества, установлены основные положения, направленные на развитие и стабильность нестационарной торговли. В частности, к таким положениям можно отнести установление срока договора на размещение нестационарного торгового объекта — семь лет, возможность повторного заключения такого договора без торгов также на семь лет, предоставление компенсационных мест с соблюдением принципа «меняется



место — бизнес сохраняется», заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта без торгов как мера поддержки для отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, подпунктом 5 пункта 9 статьи 3 Закона № 27-ОЗ предусмотрена возможность предоставления преференций для отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства на основании нормативных правовых актов органа государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, принимаемых в целях реализации государственных и муниципальных программ, содержащих мероприятия, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде заключения договоров на размещение без проведения торгов, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». К категориям, поддерживаемым на территории области в соответствии с указанной нормой, относятся региональные сельхозпроизводители, региональные товаропроизводители и хозяйствующие субъекты, реализующие печатную продукцию.



Заседание Совета по предпринимательству при мэре г. Иркутска по вопросам размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций в г. Иркутске



Совещание в ИРО «ОПОРА РОССИИ» по проблемным вопросам размещения НТО и рекламных конструкций

По информации службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области данной преференцией в 2023 г. воспользовались 115 хозяйствующих субъектов, преимущественно в городе Иркутске (92).

В регионе принята программа «Поддержка и развитие сети нестационарных торговых объектов, в которых осуществляется продажа печатной продукции в Иркутской области на 2021–2023 годы» (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 18.01.2021 № 3-рп).

В целях реализации указанной программы в Ассортимент сопутствующих товаров для продажи в газетно-журнальных киосках организациями и индивидуальными предпринимателями, которые могут произво-

дить расчеты без применения контрольно-кассовой техники при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота, утверждённый постановлением администрации Иркутской области от 31.07.2008 № 216-па, в 2023 г. внесены изменения, существенно расширяющие ассортимент (постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2023 № 107-пп). В связи с невысокой рентабельностью продаж печатной продукции расширение ассортимента оказывает значительную поддержку субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим реализацию такой продукции.

На уровне региона изменения в 2023 г. произошли и для мобильной торговли, которая до сих пор остается без регулирования на федеральном уровне. Ее деятельность регулируется только рекомендациями Минпромторга России (письмо от 07.12.2021 г. № МД-107342/15).

Так, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области внесла изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный приказом от 20 января 2011 г. № 3-СПР, согласно которым мобильные торговые объекты также должны включаться в схему размещения нестационарных торговых объектов с адресными ориентирами размещения в виде маршрутов движения и (или) зон размещения. При этом мобильные торговые объекты должны размещаться с учетом соблюдения Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

В Порядке определено, что мобильный торговый объект — нестационарный торговый объект, к которому относятся:

- мобильный торговый объект на базе механического транспортного средства (автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), специально оснащенного оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров;
- мобильный торговый объект, приводимый в движение мускульной силой человека — велосипед, специально оборудованный для осуществления торговой деятельности;
- торговая тележка.



Совещание по вопросу развития мобильной торговли с органами власти и представителями бизнеса



Указанные изменения положительно скажутся на развитии мобильной торговли. Это перспективное направление малоформатной торговли, которое в регионе характеризуется малой развитостью. Вместе с тем в отдаленных районах области мобильные торговые объекты могут компенсировать недостаточное количество торговых площадей. В связи с этим необходимо продолжить на уровне региона и на муниципальном уровне совершенствование законодательства о мобильных торговых объектах.

Правительством региона совместно с органами местного самоуправления активно ведется работа, направленная на расширение возможностей сбыта сельскохозяйственными производителями своей продукции и максимальной доступности этой продукции для граждан. В результате проведенной работы по данным органов местного самоуправления в 2023 году проведено 2622 ярмарки (на 13 % больше, чем в 2022 году), в том числе 1919 с присутствием сельхозпродукции и постоянным наличием свободных мест для ее реализации. Более 1000 торговых мест на ярмарках предоставлено местным сельскохозяйственным товаропроизводителям на безвозмездной основе.

Большая доля работы по созданию условий для развития малоформатной торговли относится к полномочиям и задачам органов местного самоуправления.

С учетом данных, представленных Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, пока что эта работа ведется недостаточно (информация представлена в таблице).

Муниципальное образование	Количество заключенных договоров на размещение НТО по состоянию на 31.12.2023	Количество компенсационных мест, включенных в Схему размещения НТО по состоянию на 31.12.2023	Количество заключенных договоров на размещение НТО по результатам торгов по состоянию на 31.12.2023
1	2	3	4
Ангарский городской округ	20	0	1
г. Братск	32	1	2
г. Зима	1	0	1
г. Саянск	14	0	0
г. Свирск	8	2	7
г. Тулун	29	3	0
г. Усолье-Сибирское	0	0	3
г. Усть-Илимск	119	2	2
г. Черемхово	7	0	0
Балаганский район	0	9	0
Бодайбинский район	3	1	2
Братский район	1	0	1
Заларинский район	22	0	0
Зиминский район	0	6	0



1	2	3	4
Иркутский район	13	0	9
Казачинско-Ленский район	1	0	0
Куйтунский район	19	19	0
Нижнеилимский район	5	0	2
Нижнеудинский район	18	9	2
Нукутский район	0	2	2
Слюдянский район	3	0	2
Тайшетский район	1	0	0
Усольский район	3	0	0
Усть-Кутский район	12	1	4
Усть-Удинский район	0	3	0
Черемховский район	0	2	0
Чунский район	1	0	1
Шелеховский район	12	0	12

Особый интерес всегда вызывает ситуация, связанная с размещением нестационарных торговых объектов в столице Иркутской области — городе Иркутске.

В 2023 г. администрация города Иркутска внесла изменения в муниципальную программу «Экономическое развитие», утвержденную постановлением администрации г. Иркутска от 22 января 2020 г. № 031-06-24/0, о предоставлении преференции в виде заключения договоров на размещение НТО без проведения торгов субъектам малого и среднего предпринимательства:

- являющимся региональными сельхозпроизводителями,
- являющимся региональными товаропроизводителями,
- реализующим печатную продукцию.

Критерии отбора таких субъектов малого и среднего предпринимательства, условия и порядок оказания им поддержки установлены постановлением администрации города Иркутска от 14 марта 2023 года № 031-06-159/23 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Иркутска».

С 1 января 2024 года предприниматели, реализующие печатную продукцию, не только имеют право на заключение договора на размещение НТО без торгов, но и размещают свои НТО в городе Иркутске на безвозмездной основе. Эта льгота введена постановлением администрации города Иркутска от 13 октября 2023 г. № 031-06-739/23. Указанная мера поддержки внесена постановлением администрации города Иркутска от 18 января 2023 г. № 031-06-26/23.

По информации, полученной от администрации города Иркутска, по состоянию на 31 декабря 2023 г. общее количество действующих договоров на размещение нестационарных торговых объектов составляет 538, договоров аренды — 317. В 2023 г. администрацией заключено 266 договоров на размещение нестационарных торговых объектов без торгов, а по результатам электронных торгов заключено 118 договоров. Всего схе-



ма размещения нестационарных торговых объектов города Иркутска насчитывает 1617 мест.

Согласно официальным данным Росстата по состоянию на 31.12.2022 в Российской Федерации насчитывалось 169 758 нестационарных торговых объектов (павильоны, палатки, киоски), а на 31.12.2023 — 169 201.

В Сибирском федеральном округе в целом также произошло уменьшение количества нестационарных торговых объектов: на 31.12.2022 их насчитывалось 24 844, а на 31.12.2023 — 24 597.

Иркутская область с численностью нестационарных торговых объектов на 31.12.2022 в количестве 3 436 занимала четвертое место в Сибирском федеральном округе. Первое место в 2022 г. занимал Красноярский край (4 511), второе — Новосибирская область (3 814), третье — Алтайский край (3 458).

В 2023 г. Иркутская область заняла лишь пятое место среди субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ, с количеством нестационарных торговых объектов 3 074. Первое место в 2023 г. по-прежнему занимал Красноярский край (4 544), второе — Новосибирская область (3 819), третье — Алтайский край (3 460), а четвертое — Омская область (3 240).

Таким образом, несмотря на принимаемые меры, в регионе количество нестационарных торговых объектов за 2023 г. сократилось на 362.

Учитывая изложенное, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления Иркутской области мер для развития малоформатной торговли недостаточно.

Основными направлениями развития регулирования малоформатной торговли в 2024 году должны стать:

- цифровизация регулирования всех процессов;
- повышение доступности вхождения в бизнес;
- равный доступ для всех хозяйствующих субъектов к осуществлению нестационарной торговли;
- дальнейшая поддержка региональных сельскохозяйственных производителей, региональных товаропроизводителей, предпринимателей, реализующих печатную продукцию;
- формирование комфортной среды для бизнеса и потребителя;
- поддержание добросовестной конкуренции на рынке малоформатной торговли;
- совершенствование регулирования мобильной и ярмарочной торговли.

РАЗДЕЛ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2023 ГОДУ

3.1. Количественные и качественные показатели

В 2023 году к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области поступило **662** обращения, включая устные. Бизнес-омбудсмену удалось восстановить права по каждому пятому обращению.

В сравнении с 2021, 2022 годами количество обращений снизилось.

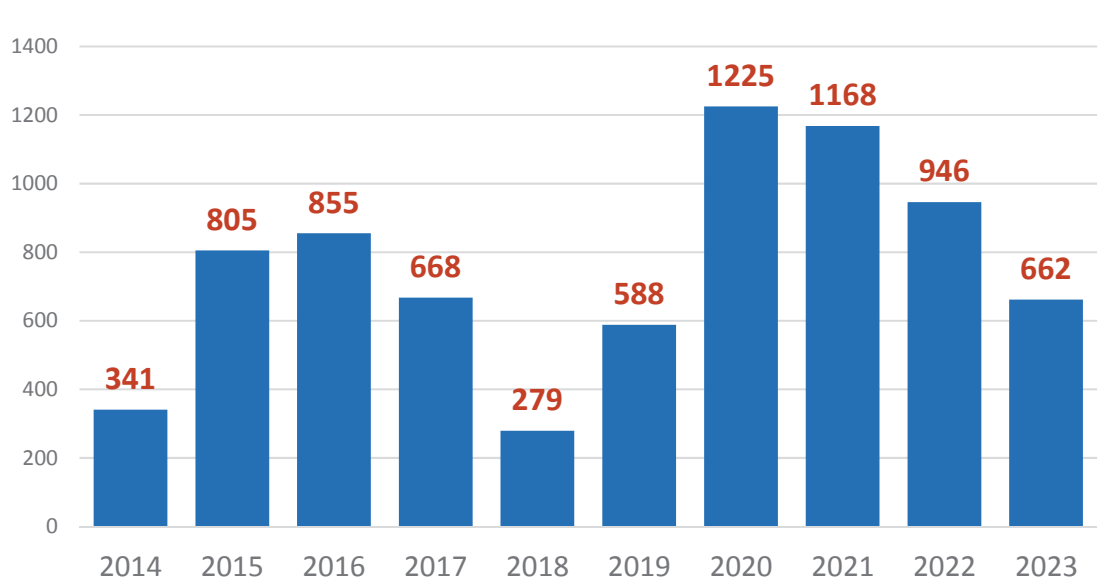
В общей же сложности за 10-летний период работы регионального института рассмотрено **7537** обращений. В каждом четвертом случае удалось восстановить права предпринимателей. В остальных случаях отсутствовало нарушение права либо возможность восстановления прав находилась вне полномочий Уполномоченного.



В результате восстановления нарушенных прав при содействии государственного правозащитника субъектами предпринимательской деятельности за десять лет получено (или с них не взыскано) не менее **1716,0 млн** рублей, в том числе оказано содействие в погашении задолженности по государственным и муниципальным контрактам за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги.

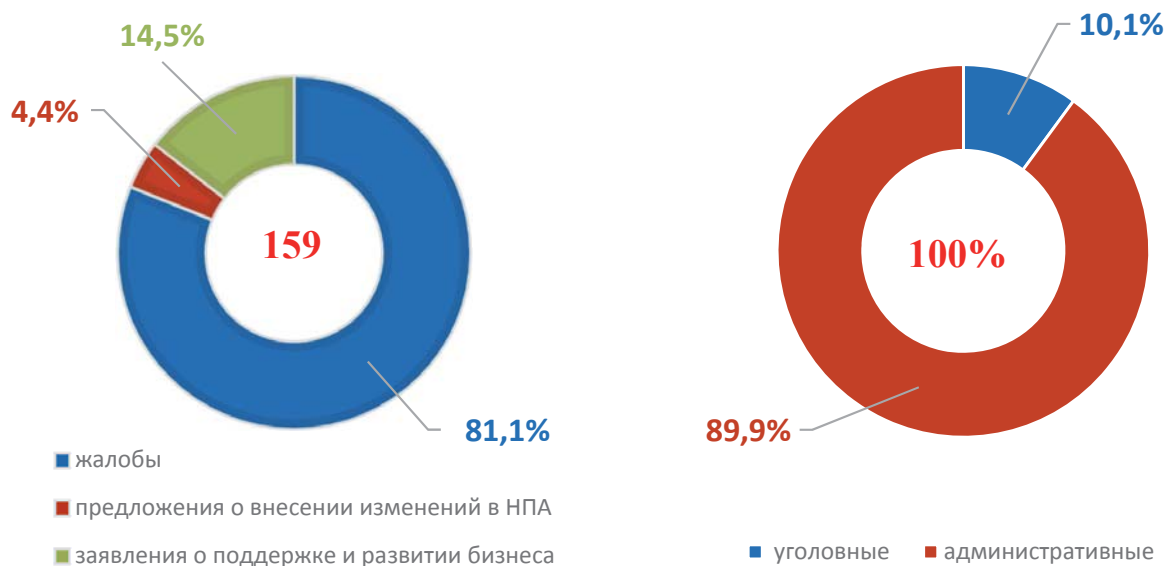


Динамика обращений за 2014-2023 годы



Наибольшее количество обращений поступило в период пандемии и санкционного давления.

Классификация письменных обращений



Если обратиться к географии обращений, то основное их количество поступает из областного центра. Это обусловлено возрастающей осведомленностью бизнеса г. Иркутска о деятельности Уполномоченного.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА В РЕГИОНЕ

В 2023 году наибольшее число обращений было связано с земельно-имущественными отношениями, сферой НТО.

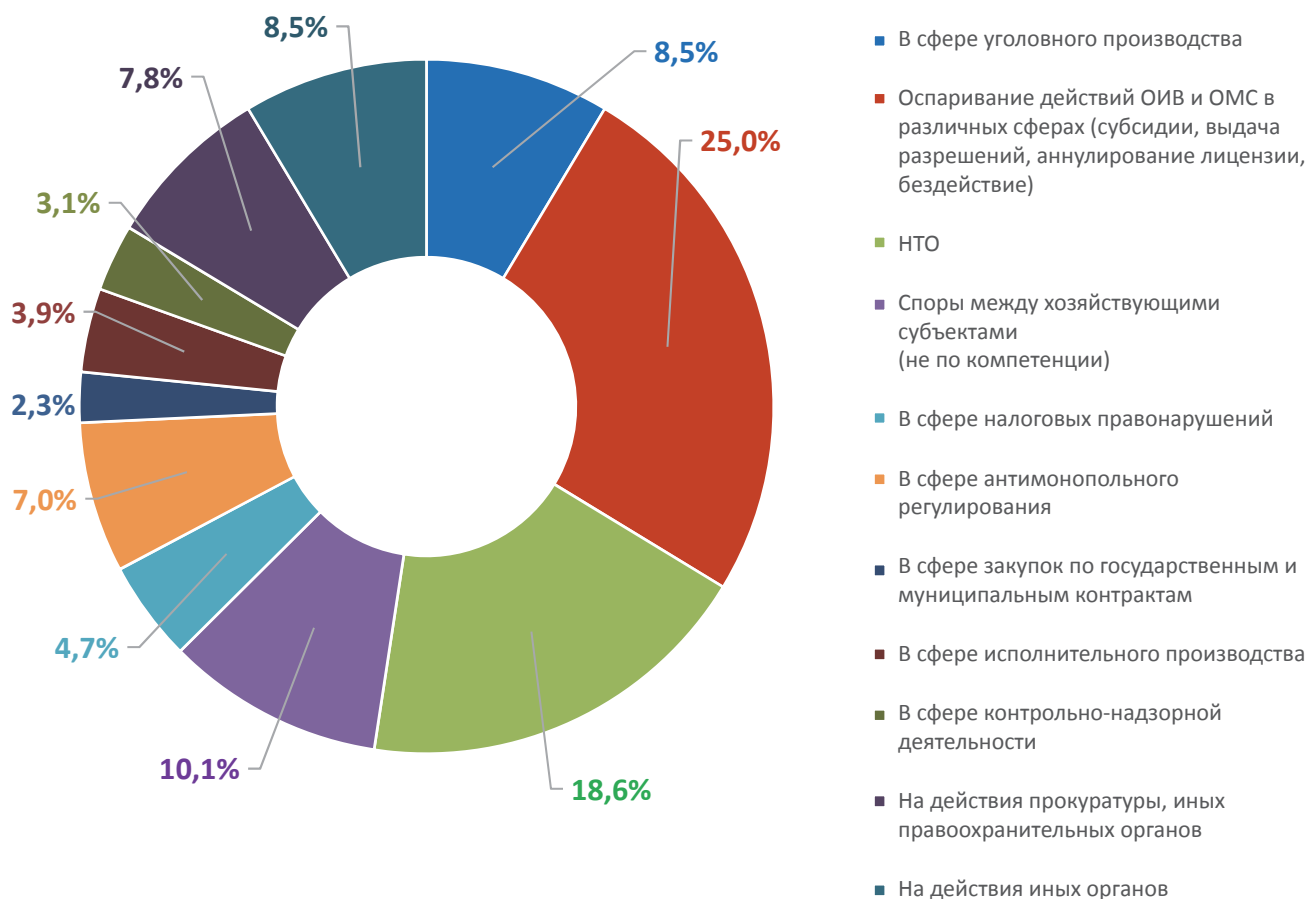
От правообладателей НТО поступило **24** обращения. Предпринимателей волновали вопросы, связанные с демонтажом НТО, увеличением арендной платы за пользование земельным участком под НТО.

Также актуальными для предпринимательского сообщества остаются темы, связанные с уголовным преследованием и с неоплатой государственных и муниципальных контрактов.

По-прежнему предприниматели обращаются с предложениями о снижении налоговой нагрузки и о совершенствовании специальных налоговых режимов.

Следует отметить, что в связи с введением моратория на проверки и внедрением риск-ориентированного подхода, количество обращений по административному давлению значительно снизилось. В адрес Уполномоченного поступило **4** обращения на действия контрольно-надзорных органов.

Анализ тематики обращений





Статистика реализации полномочий по обращениям за 2023 год

662	обращений поступило к Уполномоченному на рассмотрение
147	проектов нормативно-правовых актов рассмотрено в рамках процедуры ОРВ
25	судебных дел, в которых принял участие Уполномоченный в целях защиты прав предпринимателей
10	дел, выигранных в пользу предпринимателей; часть процессов продолжается
37	мероприятий (семинары, круглые столы, вебинары) проведено для предпринимателей региона
6	предложений направлено в адрес ОИВ, ОМС о принятии или внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты (включая меры поддержки)
9	представлений внесено прокуратурой региона по обращениям Уполномоченного
2	должностных лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности
1	посещение предпринимателей, находящихся в следственном изоляторе
1	оправдательный приговор вынесен в отношении предпринимателя
7	соглашений заключено с органами власти и экспертами pro bono publico
13	приемов предпринимателей проведено с прокуратурой региона
1,8	млн. рублей удалось вернуть предпринимателям по исполненным муниципальным контрактам
4	встречи проведено Уполномоченным в рамках медиации для урегулирования конфликтных ситуаций
7	выездов совершено Уполномоченным по территории Иркутской области
757	млн. рублей — экономический эффект от деятельности Уполномоченного по оценке бизнеса

3.2. Успешные кейсы из практики Уполномоченного

УКРУПНЕНИЕ ЛОТОВ НА ТОРГАХ

Благодаря позиции бизнес-обмудсмена удалось не допустить монополизации сферы рекламных конструкций в г. Иркутске.

К Уполномоченному обратился владелец рекламного бизнеса с жалобой на Комитет по экономике и стратегическому планированию администрации г. Иркутска, который, по мнению предпринимателя, нарушил правила проведения торгов на право заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. В частности, организатором торгов необоснованно был укрупнен лот, включавший в себя 88 рекламных конструкций типа «светодиодный экран». Размещение укрупненного лота нарушило принцип равнодоступности при проведении торгов, исключило возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничило конкуренцию на аукционе за право заключения контракта, одновременно предоставляя определенные преимущества иным лицам.

К такому же выводу пришла комиссия Иркутского УФАС России, признав организатора торгов нарушившим Порядок организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска, утвержденный постановлением администрации города Иркутска.

При обжаловании администрацией решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области и предписания Уполномоченный принял участие в деле в качестве третьего лица в целях защиты прав и законных интересов обратившегося к нему юридического лица.

Суды трех инстанций поддержали позицию Уполномоченного и УФАС России по Иркутской области.

Отмена конкурса, включавшего в себя 88 рекламных конструкций, способствовала здоровой конкуренции на рынке рекламы и позволила более мелкому бизнесу впоследствии принять участие в торгах.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ТУРИСТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ В ОЛЬХОНСКОМ РАЙОНЕ

С 2022 года Уполномоченный занимается проблемой легализации туристических объектов, расположенных в границах Байкальской природной территории, в отношении которых судами были приняты решения о признании их самовольными строениями и сносе.

Основанием для признания строений самовольными в большинстве случаев послужило расположение объектов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, где ранее запрещались строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов.



В 2020 году в федеральное законодательство были внесены изменения, снявшие ограничения на оборот земельных участков на территории населенных пунктов, включенных в состав ОПТ, а также допускающие строительство и эксплуатацию рекреационных объектов.

Правительством Иркутской области была создана комиссия по использованию земельных участков, строений, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, в состав которой вошли представители ТУ Росимущества по Иркутской области, Управление Росреестра, УФСП, представители органов прокуратуры, Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири и Уполномоченный.

Еженедельные совещания проходили также в Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре, где по каждому объекту рекреации были разработаны индивидуальные «дорожные карты» по устранению нарушений, послуживших основанием для принятия судами решений о сносе объектов.

Благодаря слаженной работе комиссии при Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре была оказана помощь предпринимателям по введению указанной категории объектов в гражданский оборот, после устранения нарушений требований природоохранного законодательства, способствующих в том числе принятию судами решений о сносе. Исполнительные производства по части объектов удалось прекратить.

В результате совместных усилий сохранены крупные туристические объекты, расположенные в поселке Хужир на острове Ольхон.



Совещание в Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре

УСТРАНЕНЫ ПОЛОЖЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИЕ ОБРЕМЕНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия при рассмотрении проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Ангарского городского округа были выявлены положения, вводящие избыточную обязанность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в виде предоставления справок налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и об отсутствии просроченной задолженности в государственные внебюджетные фонды.

Между тем возложение на предпринимателей предоставления указанного документа является дополнительным бременем и должно быть правом, а не обязанностью.

Однако управление администрации АГО не согласилось с замечаниями Уполномоченного, так как, по мнению органа, получение справки не влечет за собой возникновение издержек для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку является бесплатным.

Уполномоченным в адрес мэра г. Ангарска были повторно направлены замечания. В результате их рассмотрения в проекты нормативных актов, не завершивших процедуру оценки регулирующего воздействия, были внесены изменения, заменяющие обязанность участников отбора на предоставление субсидий предоставлять справки на их право. Также данное положение будет учтено при разработке новых проектов нормативных актов.

ВОЗОБНОВЛЕНО РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЕННОГО В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

Одним из распространенных обращений к Уполномоченному в сфере уголовных правоотношений является бездействие правоохранительных органов по заявлениям предпринимателей, являющихся потерпевшими по уголовным делам.

Так, к Уполномоченному поступило обращение предпринимателя с жалобой о прекращении уголовного дела, которое было возбуждено в отношении двух других соучредителей компании. Они реализовали технику и контейнеры на крупную сумму другой компании по заниженной стоимости.

Расследование уголовного дела было прекращено за отсутствием состава преступления, несмотря на установленные факты хищения имущества соучредителями и причинение ущерба в особо крупном размере потерпевшему. Следователь пришел к выводу об отсутствии ущерба в связи с его возмещением подозреваемыми лицами. Однако данный факт является смягчающим обстоятельством, а не основанием для прекращения уголовного дела за отсутствием состава преступления.

В связи с этим Уполномоченный направил обращение в ГСУ ГУ МВД России о возобновлении предварительного расследования. По результатам проверки предварительное следствие по уголовному делу было возобновлено. После утверждения обвинительного заключения прокурором планируется направить уголовное дело в суд.

ОСПОРЕНО НЕПРАВОМЕРНОЕ ДОНАЧИСЛЕНИЕ НАЛОГА ПО УСН

Уполномоченный помог предпринимательнице оспорить неправомерное доначисление налога по УСН на сумму более 550 тыс. руб.

Предпринимательница с 2016 г. применяла УСН с объектом «доходы, уменьшенные на величину расходов» и ежегодно предоставляла декларации по налогу. Однако, по



мнению Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области, в 2019 году предприниматель перешла на объект налогообложения «доходы», предоставляла неверные сведения в декларации, что привело к долгу на сумму более полумиллиона рублей.

Между тем уведомление о смене объекта налогообложения предприниматель не подписывала, что было доказано путем почерковедческой экспертизы.

В результате обращения Уполномоченного в УФНС России по Иркутской области для проведения проверки оспариваемое уведомление о смене объекта налогообложения было аннулировано. Также принято решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

ВОССТАНОВЛЕНА ПРАВА КОМПАНИИ НА АРЕНДУ ЛЕСОУЧАСТКА

Министерство лесного комплекса Иркутской области заключило мировое соглашение с Обществом по ранее выявленным нарушениям на лесоучастке, по условиям которого предприятие должно было очистить площадки и оплатить штрафы предыдущего арендатора. Предприниматель выполнил все обязательства в полном объеме, незначительно нарушив сроки исполнения соглашения по уважительной причине. Однако прокуратура региона посчитала нарушения условий мирового соглашения существенными, в связи с чем договор аренды — расторгнутым, и обратилась в суд с иском об изъятии у Общества лесоучастка.

Уполномоченный в целях защиты прав предприятия принял участие при рассмотрении дела в качестве третьего лица. Суды первой и апелляционной инстанций согласились с позицией Уполномоченного об отсутствии нарушений со стороны предприятия и признали договор аренды лесоучастка действующим.

В результате сохранены действующее предприятие и рабочие места.

СОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСУ В РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ КРЕДИТОВ

В одном случае, Общество заключило два договора микрозайма с микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области», но из-за сгоревшего строящегося гостиничного комплекса в Ольхонском районе и общей сложной ситуации в отрасли заемщик не мог погасить кредиты в полном объеме.

Бизнес-омбудсмен обратился в адрес первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р. Л. Ситникова с просьбой о рассмотрении возможности реструктуризации кредитов Общества с изменением срока погашения. В результате с Обществом заключено мировое соглашение о продлении срока погашения кредитов до сентября 2025 года.

В другом случае, компания заключила соглашение с ПАО «Совкомбанк» об открытии кредитной линии с лимитом задолженности, но из-за ухудшения экономической ситуации, а также недобросовестных действий должностного лица Общество не могло погасить кредиты в полном объеме.

Уполномоченный обратился уже в адрес банка с просьбой о рассмотрении возможности реструктуризации кредитов Общества с изменением срока погашения. Банк пошел навстречу предпринимателю, в результате с Обществом подписано дополнительное соглашение о продлении срока погашения кредитов.

Кредитные каникулы, пролонгация и другие преференции в современных условиях позволяют предпринимателям улучшить финансовое состояние, не испортить кредитную историю и дают новые возможности для укрепления бизнеса.

СПОР С АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ О КАРТЕЛЬНОМ СГОВОРЕ

Второй год длится спор двух иркутских компаний с антимонопольным органом. Антимонопольный орган считал, что компании вступили в картельный сговор, участвуя в трех закупках медицинского оборудования. Компании не согласились с решением Иркутского УФАС и обжалуют его решение в суде. Уполномоченный поддержал позицию обществ.

Оба общества учреждены двумя учредителями, которые совместно занимаются бизнесом, связанным с поставками медицинского оборудования уже более 20 лет. Законодательство допускает совместную деятельность хозяйствующих субъектов в целях получения прибыли от осуществления предпринимательской деятельности, предприниматели вправе осуществлять деятельность, используя различные организационно-правовые формы, учитывая специфику своей деятельности и экономическую целесообразность. И тем не менее антимонопольный орган полагает, что эти организации являются конкурентами, но намеренно отказались от конкурентной борьбы при участии в торгах.

Между тем торги проходили во время эпидемии COVID-19, когда поставка наркозно-дыхательных аппаратов, систем ультразвуковой визуализации и расходных материалов для отделения ультразвуковой диагностики для нужд больниц региона была жизненно необходима. На участие в торгах на поставку этого оборудования не было подано ни одной заявки от других лиц. Если бы компании не приняли участия в торгах, нужное оборудование не было бы закуплено. При этом начальная максимальная цена контракта была снижена участвующими обществами на один шаг. Компании представили доказательства того, что аппараты были поставлены в указанный период по самой низкой в Российской Федерации цене. Суд первой инстанции встал на сторону предпринимателей, его поддержала апелляция, однако кассация





вернула дело на рассмотрение первой инстанции. Арбитражный суд Иркутской области вновь поддержал и расширил свою позицию, второй раз признал решение антимонопольного органа незаконным, указав, что Иркутским УФАС не доказано наличие состава вмененного заявителям антимонопольного нарушения и обоснованность квалификации рассмотренных действий по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (дело № А19-25129/2022).

ЗАЩИТА ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ

Еще один спор предпринимателей с антимонопольным органом региона, в котором бизнес-омбудсмен принял участие на стороне компании, — это спор о защите деловой репутации.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области на официальном сайте в сети Интернет разместило пост «Картель за картелем», указав, что две иркутские компании, сговорившись и действуя в едином интересе, выигрывали торги по максимально возможной цене на общую сумму свыше 80 млн рублей, а их действия содержат признаки картельного соглашения на торгах на поставку медицинского оборудования; им грозит штраф и, возможно, уголовное преследование.

На момент публикации спорного материала решение антимонопольным органом о признании компаний нарушившими нормы Закона о защите конкуренции не было вынесено, фактов привлечения к административной либо уголовной ответственности обществ и их руководителей также не было. Более того, на момент публикации поста не было возбуждено ни административного, ни уголовного производства по указанным в статье фактам и в отношении указанных лиц.

Защищая свою деловую репутацию, организации обратились в арбитражный суд с соответствующим иском. Бизнес-омбудсмен также поддержал компании. Судом было установлено наличие совокупности трех условий: сведения в статье «Картель за картелем» распространены, не соответствуют действительности и носят порочащий характер в отношении истцов, а значит, требования истцов о признании распространенной ответчиком информации не соответствующей действительности и порочащей деловую репутацию истца, а также об опровержении распространенной информации являются обоснованными и подлежащими удовлетворению (дело № А19-23507/2022).

ВЗЫСКАНИЕ УБЫТКОВ С МИНИСТЕРСТВА

Министерство имущественных отношений Иркутской области и организация заключили соглашение о перераспределении земельных участков. После их оплаты и вступления в законную силу данного соглашения администрация города Иркутска оспорила их в судебном порядке. Суд признал данные соглашения ничтожными, несмотря на то, что государственные органы при выполнении государственной услуги, в том числе по распределению земельных участков, должны были проверить законность основания.

Предприниматель за период действия соглашения произвел значительные расходы по улучшению земельного участка, поэтому бизнесмен обратился в суд за возмещением убытков. Уполномоченный вступил третьим лицом в данный процесс и высказал свою правовую позицию о том, что при оказании госуслуг законодатель возлагает ответственность за законность исполнения всех процедур на госорганы. В рассматриваемом случае Минимущества выполнило свою функцию ненадлежащим образом, что повлекло возникновение у Общества убытков. Суд поддержал позицию бизнес-омбудсмена и Общества и взыскал с Минимущества убытки, стоимость улучшений земельных участков, расходы по уплате государственной пошлины, судебные издержки, связанные с проведением (дело № А19-25531/2022).

ПРОВЕДЕНИЕ ТОРГОВ ПО МЕСТАМ, ЗАНЯТЫМ НЕСТАЦИОНАРНЫМИ ТОРГОВЫМИ ОБЪЕКТАМИ

Предприниматель города Тулуна несколько лет добивался проведения торгов на право заключения договора для размещения павильона. При этом его павильон был возведен более 15 лет назад, и изначально администрация заключала договоры аренды земельного участка под размещение НТО. С 2015 года администрация бездействовала, а павильон был размещен без правовых оснований, при этом предприниматель платил арендную плату за размещение. Он неоднократно обращался в администрацию с заявлением о предоставлении земельного участка под павильон, получая немотивированные отказы. Один из таких отказов Бизнес-омбудсмен и предприниматель успешно оспорили в арбитражном суде. При этом, как только бизнесмен обратился за защитой своих прав к уполномоченному и в суд, администрация начала проводить контрольно-надзорные мероприятия в отношении спорного павильона. Ввиду незаконности проведения выездного обследования бизнес-омбудсмен обращался в прокуратуру, которая также выявила нарушения и внесла мэру Тулуна представление.

Земельный кодекс РФ не содержит запрета на проведение торгов на размещение НТО в случае, если на земельном участке размещен павильон. Эту позицию уполномоченный смог доказать в суде. Суд поддержал позицию уполномоченного и предпринимателя и указал, что решение администрации об отказе в проведении торгов на заключение договора под размещение нестационарного торгового объекта не соответствует положениям Земельного кодекса РФ, Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Закону Иркутской области от 04.05.2022 г. № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах





размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (дело № А19-27637/2022).

Сейчас арбитражным судом рассматриваются еще два аналогичных спора, их решение должно привести к изменению муниципальных нормативных правовых актов, в которых должны быть предусмотрены право предпринимателей инициировать проведение торгов на право размещение НТО, а также особенности проведения таких торгов в том случае, если на земельном участке размещен павильон без правовых оснований.

ФУД-ТРАК ОКОЛО ПАРОМНОЙ ПЕРЕПРАВЫ НА ОЛЬХОН

В адрес уполномоченного обратился предприниматель с просьбой оказать содействие в размещении фуд-трака рядом с паромной переправой со стороны острова Ольхон. С учетом того, что в регионе необходимо развивать инфраструктуру для обслуживания гостей и жителей региона, отдыхающих на Байкале, уполномоченный обратился к губернатору Иркутской области Кобзеву И. И. с просьбой рассмотреть вопрос о возможности размещения нестационарных и мобильных торговых объектов в районе паромной переправы на остров Ольхон. По итогам рассмотрения обращения было принято решение об организации региональной службой потребительского рынка и лицензирования ярмарки, на которой будут предоставляться места под размещение таких нестационарных торговых объектов.



По итогам рассмотрения обращения было принято решение об организации региональной службой потребительского рынка и лицензирования ярмарки, на которой будут предоставляться места под размещение таких нестационарных торговых объектов.

СНОС САМОВОЛЬНОЙ ПОСТРОЙКИ

Бизнес-омбудсмен помог предпринимателю в арбитражном суде отстоять кафе, которое местная администрация считала самовольной постройкой и требовала обязать его снести.

Предприниматель на своем земельном участке возвел кафе, однако небольшой пристрой вышел за границу указанного участка и оказался на муниципальной земле. Уполномоченный и предприниматель утверждали, что сооружение не является капитальным, возведено на принадлежащем предпринимателю земельном участке, не несет угрозы здоровью и жизни людей и соответствует строительным-техническим нормам. То же самое подтвердила судебная строительная-техническая экспертиза.

Суд отказал администрации города Иркутска в сносе всего кафе, а предпринимателя обязал снести пристрой, выходящий за границы принадлежащего ему участка (дело № А19-12584/2022).

ПРАВОМЕРНОСТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ

В 2023 году удалось помочь двум предпринимателям, у которых государственный орган и орган местного самоуправления пытались потребовать возратить выданные субсидии.

Так, уполномоченный помог отстоять в суде субсидию в размере 5 млн руб., предоставленную Обществу с ограниченной ответственностью из областного бюджета для возмещения части затрат на реализацию инвестпроектов по модернизации и развитию промышленных предприятий Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

Принимая заявку на предоставление субсидии от Общества, специалистами Министерства не было учтено, что часть приобретенного оборудования относилась к амортизационной группе со сроком использования до одного года и не подходила под условия субсидирования. Однако Обществом были представлены в Министерство все документы, все условия соглашения о предоставлении субсидии исполнены. Министерство потребовало возврата всей суммы субсидии в судебном порядке. Уполномоченный вступил в дело и помог предпринимателю защитить свои права. Суд полностью отказал в иске Министерства, указав, что в рассматриваемом случае взыскание с Общества всей суммы субсидии (при выявлении нарушений лишь в отношении части приобретенного оборудования, тем более в ситуации, когда Министерство допустило общество до участия в конкурсе) не будет отвечать целям предоставления субсидии и задачам государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Право Общества на субсидию было подтверждено всеми судебными инстанциями вплоть до Верховного Суда Российской Федерации (дело № А19-13714/2022).

И второе дело о возврате субсидии, инициированное администрацией города Иркутска, также завершилось в пользу предпринимателя.

По соглашению о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат, направленных на оплату арендных платежей в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в арендованных помещениях, предпринимателю администрацией города Иркутска была предоставлена субсидия в размере 300 тыс. руб.

В период действия соглашения предприниматель изменил место жительства, переехав из города Иркутска в Иркутский район. Орган местного самоуправления счел, что указанное является нарушением условий предоставления субсидии, и обратился в суд за взысканием всей суммы.





Уполномоченный помог отстоять право предпринимателя на субсидию и изменение прописки. Одним из доводов бизнес-омбудсмена было то, что муниципальным нормативным правовым актом — порядком предоставления субсидии — нельзя ограничить право предпринимателя на изменение места жительства, так как право на свободу передвижения относится к основным правам и свободам человека, которые на основании ст. 17 Конституции РФ неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а согласно ч. 1 ст. 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Так как иных нарушений соглашения о предоставлении субсидии предпринимателем допущено не было, суд полностью встал на сторону предпринимателя и бизнес-омбудсмена (дело № А19-19003/2022).

РАЗДЕЛ IV. ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

4.1. Федеральный уровень

ПРОБЛЕМЫ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА УЩЕРБА (ВРЕДА), ПРИЧИНЕННОГО ОХОТНИЧЬИМ РЕСУРСАМ

С 2017 года на территории Иркутской области по результатам рассмотрения исковых заявлений органов прокуратуры сложилась практика взыскания с легальных лесопользователей ущерба, причиненного охотничьим ресурсам в результате законной лесозаготовительной деятельности.

Так, в 2023 году Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой и прокуратурой Иркутской области в суды Иркутской области направлено **59 исковых заявлений** по рассматриваемой категории дел (**в 2022 году — 44, в 2021 — 47 заявлений** соответственно). При расчете размера компенсации за причиненный вред животному миру суды используют Методику исчисления размера ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948 (далее — Методика), применяемую при установлении фактов нарушения природоохранного законодательства.

Для предпринимателей суммы, которые присуждаются судами к взысканию, в большинстве случаев становятся непосильными и приводят к закрытию бизнеса. Необходимо отметить, что ответственность для лесопользователей наступает уже после того, как хозяйственный проект реализован, и предприниматели уверены, что отрицательных последствий для них не наступит. Такой подход снижает финансовую прогнозируемость экономической деятельности лесозаготовителя.

Природопользователи Иркутской области до начала лесозаготовительной деятельности лишены возможности оценить свои расходы на выплату сумм ущерба, причиняемого объектам животного мира, что значительно препятствует планированию деятельности предприятий и создает условия, при которых формируются непредвиденные расходы, которые зачастую не представляется возможным выплатить в сроки, установленные судами, и, как следствие, возникает дополнительная нагрузка в виде исполнительных сборов.

При этом какой-либо процедуры предварительного расчета размера вреда животному миру, согласования его с компетентными органами (в чем нуждается добросовестный лесозаготовитель для обеспечения собственной стабильности) действующее законодательство не предусматривает.

Существующая Методика содержит алгоритм расчета размера вреда, однако целый ряд параметров, таких как, например, численность или плотность животных на террито-



рии воздействия, определяемых на основании данных государственного мониторинга, — неизвестны обычным природопользователям. Таким образом, сумма, неизбежно выставляемая предпринимателям по факту лесозаготовок, является для них неожиданной и носит по своей сути не компенсационный, а карательный характер.

Кроме того, на сегодняшний день имеет место разный подход к применению Методики, что приводит к формированию совершенно разных сумм ущерба, абсолютно непредсказуемых для предпринимателей. Такая ситуация возникла из-за того, что положения Методики не разграничивают легальных и нелегальных лесопользователей. В сравнении с легальным лесопользованием, незаконные рубки причиняют значительно больший вред окружающей среде. Это происходит из-за отсутствия проведенных мероприятий по сохранению лесов, животного мира и водных объектов. Вместе с тем, в существующей Методике механизм учета соответствующих затрат отсутствует, вследствие чего добросовестный природопользователь оказывается в худшем положении, нежели злостный правонарушитель, поскольку помимо выплаты денежной компенсации несет еще и расходы на проведение природоохранных мероприятий.

Вопрос обоснованности применения в отношении легальных лесопользователей коэффициентов, используемых при расчете ущерба животному миру при установлении фактов нарушений природоохранного законодательства, является предметом спора в подавляющем большинстве судебных дел. Так, **из 134 рассмотренных судами дел** рассматриваемой категории лишь **5** прекращено в связи с добровольным исполнением требований, **61** дело рассмотрено в срок до 3 месяцев, **64** — в срок до 6 месяцев, от 6 месяцев до года — **3**; свыше года — **1**.

В вопросе законности расчета ущерба в равной степени как в отношении легальных рубок, так и незаконных, Конституционный суд Российской Федерации в Определении от 13.05.2019 № 1197-О отдельно обратил внимание на несовершенство Методики, которая, по мнению суда, может быть изменена законодателем в ходе дальнейшего совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды — путем внесе-

ния изменений в существующую либо путем разработки иного порядка расчета и компенсации ущерба, наносимого объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания в ходе правомерной деятельности по заготовке древесины.

В 2023 году бизнес-омбудсменом в связи с поступающими обращениями лесоперерабатывающих организаций была утверждена рабочая группа по обсуждению и выработке предложений по



Заседание рабочей группы по внесению изменений в Методику исчисления размера ущерба, причиненного охотничьим ресурсам

внесению изменений в Методику. В состав рабочей группы вошли как представители предпринимательского сообщества, так и представители прокуратуры Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, доценты кафедры охотоведения и биоэкологии Иркутского государственного аграрного университета им. А. А. Ежевского, эксперты Юридического института Иркутского Государственного Университета, Института муниципальной правовой информации им. М. М. Сперанского.

По результатам обсуждений положений действующей Методики сделан вывод о наличии ряда проблем при ее применении и принято единогласное мнение о необходимости включения в Методику понижающего коэффициента, применяемого при расчете ущерба животному миру, причиненного в результате законной деятельности.

Внесение вышеуказанного изменения в Методику не только восстановит социальную справедливость, но и позволит свести к минимуму административную нагрузку на уполномоченные органы государственной власти, а также на предпринимателей в вопросе расчетов сумм ущербов. Введение понижающего коэффициента будет являться стимулирующим фактором для добросовестных предпринимателей еще до начала осуществления лесозаготовительной деятельности производить расчет размера ущерба и его оплату, что позволит более оперативно привлекать в бюджетную систему РФ денежные средства, объем которых с каждым годом увеличивается (**в 2022 году — 27,499 млн руб., в 2023 году — 61,991 млн руб.**).

В связи с чем предложения по внесению изменений в Методику расчета ущерба животному миру были направлены Уполномоченным в адрес министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титова для включения в ежегодный доклад и освещения этой проблемы в Правительстве РФ.

Пути решения: внесение изменений в Методику исчисления размера ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948, в части включения в Методику понижающего коэффициента, применяемого при расчете ущерба животному миру, причиненного в результате законной деятельности, либо разработка Методики исчисления размера вреда, причиняемого в результате законной деятельности.

Ожидаемый результат: устранение противоречий, возникающих при исчислении размера ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, создание комфортных и справедливых условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере лесозаготовки.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРИМЕНЕНИИ ПСН И УСН

Согласно подпункту 16 пункта 3 статьи 346.12 Налогового кодекса РФ применять упрощенную систему налогообложения не вправе те организации, у которых остаточная стоимость основных средств, определяемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, превышает 150 млн руб.

Действующий размер остаточной стоимости основных средств, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, в случае превышения которой субъекты не вправе применять упрощенную систему налогообложения, последний раз увеличивался до 150 млн руб. Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-ФЗ с 01.01.2017 г. То есть уже более 7 лет указанная норма не подвергалась изменениям.

Подпунктом 1 пункта 6 статьи 346.45 Налогового кодекса РФ установлено, что налогоплательщик считается утратившим право на применение патентной системы налогообложения и перешедшим на общий режим налогообложения (на упрощенную систему налогообложения, на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (в случае применения налогоплательщиком соответствующего режима налогообложения)) с начала налогового периода, на который ему был выдан патент, в случае если с начала календарного года доходы налогоплательщика от реализации, определяемые в соответствии со статьей 249 настоящего Кодекса, по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, превысили 60 млн рублей.

Указанная норма введена Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-ФЗ и действует с 01.01.2013 г., то есть уже более 10 лет.

Пути решения: Принимая во внимание инфляционные процессы, которые также влияют на рост стоимости основных средств, рост дохода предпринимателей, а также неизменность в течение длительного времени указанных предельных размеров, ограничивающих право применения УСН и ПСН, требуется внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс РФ в части увеличения указанных предельных размеров.

Также в целях оптимального изменения указанных предельных размеров в соответствии с инфляционными процессами необходимо предусмотреть механизм их ежегодной индексации.

Ожидаемый результат: изменения законодательства направлены на увеличение предпринимательской свободы и будут способствовать снижению налогового бремени.

4.2. Региональный уровень

РАСШИРЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ КОТОРЫХ ДАСТ ВОЗМОЖНОСТЬ СУБЪЕКТАМ МСП СТАТЬ СОЦИАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ

Сегодня в регионе ведется серьезная работа по поддержке бойцов, возвращающихся со специальной военной операции. В частности, уделяется большое внимание их трудоустройству и адаптации к мирной жизни. Но не менее важно поддерживать вдов, детей и родителей погибших участников СВО.

Одним из первых шагов в этом направлении стало подписанное соглашение о сотрудничестве с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», предметом которого является содействие в обеспечении помощи участникам СВО, членам их семей и ветеранам, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области. Задачей бизнес-омбудсмена будет помощь лицам, проходившим военную службу в зоне СВО, в обеспечении возможности трудоустройства.

С целью совершенствования системы мер, направленных на увеличение занятости и социализации лиц — участников СВО, в Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» были внесены изменения: в перечень социально уязвимых категорий граждан, обеспечение занятости которых дает возможность стать «социальным предпринимателем», включены лица, проходившие военную службу в зоне СВО, а также ветераны боевых действий.

Однако аналогичные меры социальной поддержки не предусмотрены для членов семей указанных лиц.

Вместе с тем, для власти и всей страны сейчас приоритетная задача — поддержка участников СВО, в том числе создание и стимулирование отраслей, которые занимаются трудоустройством демобилизованных бойцов. Мы должны максимально интегрировать в общественную жизнь и трудовую деятельность участников боевых действий, чтобы участники СВО не чувствовали, что они остались без внимания.

Федеральным законодательством предусмотрены меры поддержки хозяйствующих субъектов, трудоустраивающих указанную категорию граждан, в виде предоставления субсидий из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату заработной платы (Постановление Правительства РФ от 13.03.2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан»).

Между тем, такой меры поддержки недостаточно для стимулирования занятости указанной категории лиц. Статус социального предпринимателя предусматривает более обширные меры поддержки, среди которых субсидии, налоговые и имущественные льготы.



По данным ФНС, к сентябрю 2023 года в Реестре социальных предприятий зарегистрировано более 10 тысяч социальных предпринимателей. Важно, что бизнес не боится трудоустраивать уязвимые категории граждан, поэтому стоит и дальше расширять меры поддержки и помогать субъектам МСП.

В связи с чем Уполномоченным в адрес губернатора Иркутской области подготовлено письмо о рассмотрении возможности принятия нормативно-правового акта, устанавливающего категории граждан дополнительно к категориям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ:

- члены семей лиц, проходивших военную службу в зоне специальной военной операции, а также ветеранов боевых действий, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий);
- члены семей лиц, умерших после увольнения с военной службы (службы, работы), если смерть таких лиц наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий).

На момент подготовки доклада нормативно-правовой акт не принят.

Предлагаемые меры поддержки позволят поддержать семьи бойцов, участвующих в СВО, и членов их семей, гарантируя обеспечение семьи заработком в момент трудной жизненной ситуации. Кроме того, это решение, с одной стороны, сделает более выгодным для работодателя трудоустройство участника СВО, с другой — окажет поддержку предпринимателям, создаст дополнительные условия для развития бизнеса.

Пути решения: принятие нормативно-правового акта, устанавливающего категории граждан, дополнительно к категориям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ, обеспечение занятости которых дает возможность стать «социальным предпринимателем».

Ожидаемый результат: увеличение занятости и социализации членов семей лиц — участников специальной военной операции, дальнейшее развитие социального предпринимательства в Иркутской области и повышение вклада социальных предприятий в благополучие общества.

ПРОБЛЕМЫ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В СХЕМУ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Согласно абзацу «г» пункта 18 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20.01.2011 № 3-СПР (далее — Порядок разработки Схемы), основанием для внесения изменений и дополнений в Схему НТО является в том числе поступление обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность.

Согласно пункту 19 Порядка разработки Схемы уполномоченный орган местного самоуправления должен в течение 45 календарных дней со дня поступления предложений принять одно из следующих решений:

- а) разработать проект правового акта о внесении изменений и (или) дополнений в Схему НТО;
- б) отказать в принятии предложений о внесении изменений и дополнений в Схему НТО.

В случае отказа в принятии предложений о внесении изменений и дополнений в Схему НТО в адрес заявителя направляется письменный мотивированный ответ не позднее 10 календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

Установленный срок для принятия решения органом местного самоуправления 45 календарных дней является очень длительным для рынка динамичного нестационарной торговли.

С учетом процесса цифровизации и опыта других субъектов Российской Федерации включение мест в схему размещения нестационарных торговых объектов должно быть муниципальной услугой.

Так, например, показателен опыт Московской области, где организовано предоставление муниципальной услуги «Включение мест под размещение нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Московской области на основании предложений физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и уведомление о проведении аукциона». Услуга по включению места в схему предоставляется в течение 21 рабочего дня. Информация размещена на Портале государственных и муниципальных услуг Московской области: <https://uslugi.mosreg.ru/services/22082>.

Пути решения: внесение в Порядок разработки Схемы соответствующих изменений о сокращении срока включения мест в схему размещения НТО и об организации органами местного самоуправления предоставления такой муниципальной услуги.

Ожидаемый результат: улучшение делового климата в сфере нестационарной торговли, минимизация коррупциогенных факторов при включении мест в схему размещения НТО.

2. В Порядке разработки Схемы не содержится данных о том, какие ориентиры должен указать хозяйствующий субъект при подаче заявления в орган местного самоуправления о включении места в схему размещения. На практике это приводит к необоснованным требованиям, например, о приложении координат поворотных точек места размещения, что является затратным для хозяйствующих субъектов, так как требует обращения к специалистам. При этом указание в схеме размещения координат поворотных точек места размещения — это обязанность органа местного самоуправления, предусмотренная абзацем «а» пункта 4 Порядка разработки Схемы.



Так как предложенное хозяйствующим субъектом место может быть и не включено в схему размещения нестационарных торговых объектов, то хозяйствующие субъекты не должны нести излишние издержки.

Пути решения: внесение в Порядок разработки Схемы изменений относительно содержания заявления о внесении изменения в схему.

Ожидаемый результат: снижение административной и финансовой нагрузки хозяйствующих субъектов, исключение коррупциогенного фактора.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ТВЕРДОГО ТОПЛИВА НАСЕЛЕНИЮ

Действующим федеральным и региональным законодательством предусмотрены льготы для отдельных категорий граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг, в том числе на приобретение дров и их доставку. Вопрос с выплатами на дрова особо остро стоит для жителей Чунского района.

Регулирование цен на топливо на территории Иркутской области осуществляется посредством установления предельных максимальных цен на топливо в отношении каждого хозяйствующего субъекта и (или) дифференцированно по муниципальным образованиям.

На сегодняшний день на территории Чунского района работают более десятка поставщиков твердого топлива, для четырех из которых установлены индивидуальные тарифы, однако основная часть поставщиков твердого топлива — самозанятые.

В силу федерального законодательства в отношении самозанятых не может быть установлен индивидуальный тариф. В связи с чем при реализации дров населению самозанятые обязаны применять цены (тарифы), установленные приказом Службы по тарифам Иркутской области от 07.06.2008 года №55-СПР «Об установлении предельных цен на дрова, реализуемые населению Иркутской области хозяйствующими субъектами всех организационно-правовых форм и форм собственности (за исключением муниципальной), по муниципальным образованиям Иркутской области».



Совещание в администрации Чунского района по вопросу реализации дров населению

Для Чунского районного муниципального образования Приказом № 55-СПР установлены следующие предельные цены:

- 167 рублей за 1 плотный куб. м;
- 117 рублей за 1 складочный куб. м.

Указанные тарифы были установлены еще в 2008 году и с тех пор не пересматривались и не индексировались.

В то же время для хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию дров населению на территории Чунского района, регулирующим органом утверждены индивидуальные тарифы на топливо в размере 1500 рублей за куб. м.

Самозанятые реализуют дрова населению по аналогичной цене, поскольку она является экономически обоснованной в существующих реалиях.

Однако компенсация гражданам, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг и приобретающим дрова у самозанятых, осуществляется по Приказу № 55-СПР, из-за чего возмещению подлежит сумма, не покрывающая фактические затраты населения на отопление.

В результате граждане не имеют возможности в полной мере воспользоваться мерами социальной поддержки.

Вместе с тем, переход самозанятых в другую организационно-правовую форму с целью возможности установления индивидуального тарифа повлечет для них увеличение административной нагрузки в виде дополнительной формы отчетности, финансовых затрат на бухгалтерские услуги, что является для них неприемлемым.

По данной проблеме Уполномоченным было проведено совещание с участием представителей администрации Чунского района, прокуратуры Иркутской области, Службы по тарифам Иркутской области и предпринимательского сообщества.

По результатам совещания Уполномоченным было направлено письмо в адрес губернатора Иркутской области о рассмотрении возможности внесения в Приказ № 55-СПР в части установления экономически обоснованного тарифа на дрова для населения Чунского муниципального образования. На момент подготовки доклада проблема реализации дров населению гражданами, применяющими специальный налоговый режим, в Чунском районе не решена.

Пути решения: в связи с тем, что в отношении физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, возможность установления цен на топливо в настоящее время действующим законодательством не предусмотрена, необходимо обратиться в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в соответствующее федеральное законодательство.

Ожидаемый результат: население Иркутской области сможет в полной мере воспользоваться льготой на оплату жилищно-коммунальных услуг.

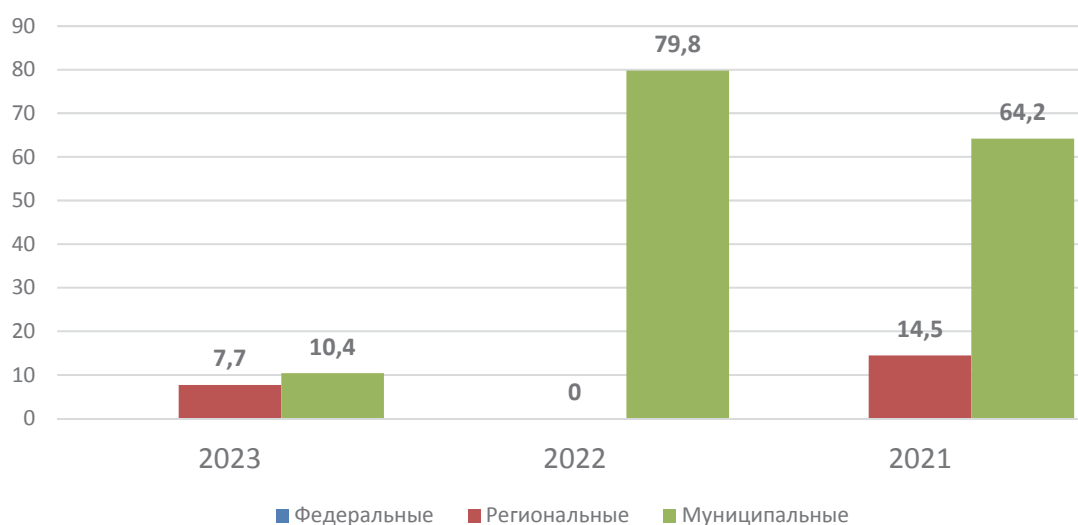


НЕСВОЕВРЕМЕННАЯ ОПЛАТА ЗАКАЗЧИКАМИ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от предпринимателей по неисполнению государственных и муниципальных контрактов со стороны заказчика. Такие жалобы находятся на контроле у Уполномоченного до полного погашения заказчиками задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности. В большинстве случаев подобные жалобы разрешаются во взаимодействии с прокуратурой Иркутской области.

В 2023 году отмечено уменьшение жалоб на несвоевременное исполнение заказчиков обязательств по оплате оказанных услуг. Так, за отчетный период к бизнес-омбудсмену обратились 4 хозяйствующих субъекта. Общая сумма задолженности составила 4 149 207,42 рублей, из которой по результатам принятых мер удалось возместить бизнесу около 1 785 000,00 рублей.

Задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности в регионе



По информации прокуратуры Иркутской области, общая сумма просроченной задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности составляет 18,1 млн рублей (в сравнении с 2022 годом — 79,8 млн рублей), что говорит об эффективности применяемых мер.

В 2022 году задолженность приходится на исполненные региональные (7,7 млн. рублей) и муниципальные контракты (10,4 млн. рублей).

Основная часть задолженности по исполненным контрактам сложилась в следующих сферах:

- строительство и ремонт социальных объектов,
- здравоохранение (за поставленные медицинские изделия, лекарственные препараты),

- образование,
- жилищно-коммунальное хозяйство.

Основными причинами неисполнения государственных и муниципальных контрактов явились:

- несвоевременное предоставление заказчиками заявок на перечисление субсидий для оплаты контрактов,
- заключение контрактов в отсутствие подтвержденных лимитов бюджетных обязательств,
- наличие неисполненных обязательств муниципальных образований перед контрагентами по ранее исполненным муниципальным контрактам.

Указанные причины неисполнения государственных и муниципальных контрактов подтверждаются анализом поступивших в адрес Уполномоченного обращений.

Так, у администрации городского поселения Белореченское муниципальное образование трудности с оплатой задолженности по выполненному контракту возникли в связи с дефицитом доходной части бюджета населенного пункта.

Вместе с тем, в производстве бизнес-омбудсмана имеются 2 обращения, связанные с неисполнением **ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»** обязательств по оплате договоров. Несмотря на вступившие в законную силу решения суда, предприниматели **в течение нескольких лет** не могут получить оплату по исполненным обязательствам.

Неоплата исполненных контрактов нарушает имущественные права предпринимателей, может повлечь невозможность своевременной уплаты ими налогов и иных обязательных платежей, заработной платы. Предприниматели вынуждены обращаться в суд и нести судебные издержки по взысканию задолженности в судебном порядке.

Таким образом, для предпринимателей искусственно создаются препятствия в осуществлении нормальной хозяйственной деятельности.

Уполномоченный при взаимодействии с органами прокуратуры оперативно реагирует на подобные обращения, в связи с чем удается в достаточно быстрые сроки добиться восстановления нарушенных прав и интересов бизнеса.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования задолженность перед предпринимателями в 2023 году погашена в сумме 390,6 млн рублей, из них по региональным — 124,4 млн рублей, муниципальным — 266,2 млн рублей.

Наибольшие суммы задолженности погашены публичными заказчиками на территории:

- г. Черемхово,
- г. Саянск,
- г. Усть-Илимск,
- Боханский район,
- Нижнеудинский район,
- Тулунский район,
- Зиминский район,
- Эхирит-Булатский район,



- Заларинский район,
- Иркутский район.

В 2023 году в сфере несвоевременной оплаты по исполненным хозяйствующими субъектами контрактам прокурорами:

- внесено 150 представлений,
- 30 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности,
- 32 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Важно понимать, что в условиях кризиса нарушение заказчиками встречных обязательств по оплате контрактов является недопустимым, поскольку влечет реальную угрозу закрытия малого и среднего бизнеса.

Пути решения:

1. проведение мониторинга исполнения государственными и муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
2. установление приоритета финансирования обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Необходимо отказаться от бюджетного ассигнования государственных и муниципальных закупок по остаточному принципу. Суммы бюджета, предназначенные для оплаты таких контрактов, должны резервироваться на специальных счетах и не тратиться на иные цели.

Ожидаемый результат: ликвидация долгов перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Уполномоченному регулярно поступают обращения бизнеса о предоставлении преференций для отдельных категорий плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее — УСН). Данная проблема остается актуальной на протяжении нескольких лет и была включена в Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного за 2022 год.

В частности, в ходе рабочих поездок Уполномоченного в муниципальные образования к нему обратились предприниматели, занимающиеся торговлей продуктовыми товарами в поселках с небольшой численностью населения. Из-за напряженной экономической ситуации товарооборот предприятий падает, численность работников сокращается. Предприниматели осуществляют значимую деятельность в населенных пунктах и не могут повысить стоимость продукции из-за категории населения, которой реализуются товары (в основном люди пенсионного возраста), что приводит к существенным убыткам. Эти проблемы могут способствовать закрытию малого бизнеса, сокращению рабочих мест, прекращению обеспечения населения ряда поселков Иркутской области продуктами питания.

Стоит отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, устанавливающие пониженные ставки налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, местом осуществления деятельности которых являются малонаселенные пункты. Например, в Республике Бурятия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сельских поселениях с численностью до 700 человек, установлены следующие ставки: 1 % — «доходы», 5 % — «доходы минус расходы». Также пониженные ставки установлены для налогоплательщиков, сохраняющих и увеличивающих численность предприятия (Закон Республики Бурятия от 28 ноября 2023 года № 179-VII «Об отдельных вопросах применения упрощенной и патентной систем налогообложения на территории Республики Бурятия»). В Удмуртской Республике, при условии численности населенного пункта до 5 тысяч человек, для предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, установлены ставки 2 % — «доходы», 5 % — «доходы минус расходы» (Закон Удмуртской Республики от 29 ноября 2017 года № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения»).

Установление подобной преференции в нашем регионе с учетом доли поступлений в бюджет от УСН в общем объеме доходов бюджета может повлечь незначительное выпадение доходов.

Вместе с тем, по информации Управления ФНС по Иркутской области, с учетом установленных условий применения налоговых льгот по УСН эффективность их применения очень низкая.

Так, за 2022 год дифференцированными налоговыми ставками по УСН воспользовалось всего **670** налогоплательщиков. Таким образом, установление пониженных ставок УСН для отдельных категорий налогоплательщиков не создаст большой нагрузки для бюджета региона.

Вместе с тем, снижение ставок УСН создаст стимул для многих участников экономических отношений наиболее полно в соответствии с законодательством уплачивать налоги, что создаст дополнительные гарантии бюджета от непоступлений. Кроме того, снижение налоговой ставки позволит отдельным категориям налогоплательщиков снизить налоговую нагрузку в условиях кризисных явлений в экономике.

Учитывая, что обращения предпринимателей о снижении налоговой нагрузки носят не единичный характер, Уполномоченным в адрес министерства экономического развития и промышленности Иркутской области были направлены предложения бизнеса для рассмотрения на рабочей группе, созданной при министерстве, по совершенствованию регионального налогового законодательства.

Пути решения: рассмотреть возможность снижения ставок по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, нуждающихся в поддержке.

Ожидаемый результат: сохранение и развитие малого бизнеса в малонаселенных пунктах в сфере торговли, обеспечение населения региона продуктами питания.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

В адрес бизнес-омбудсмена продолжают поступать предложения предпринимателей региона об отмене ежегодной индексации патента на уровень инфляции, установленной Законом Иркутской области от 30.11.2021 г. № 124-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее — Закон Иркутской области № 124-ОЗ), и пересмотре размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее — размер ПВГД) для малонаселенных пунктов.

Так, в рамках личного приема в Нижнеилимском районе к Уполномоченному обратилась предпринимательница из поселка Хребтовая. В населенном пункте с населением 1023 человека в сфере торговли работают три предпринимателя, два из которых — на грани закрытия. Такая ситуация сложилась из-за того, что надбавка на продовольственные товары не покрывает расходы бизнеса, а сетевые магазины и дискаунтеры создают большую конкуренцию ИП в части ценообразования.

При этом, по информации Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, в поселке Хребтовая едва достигнут норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. В случае закрытия предпринимателями торговых объектов население муниципального образования не будет обеспечено продуктами питания.

Аналогичная ситуация наблюдается и в Аларском районе. Предприниматели также указывают на возросшую налоговую нагрузку по патентной системе налогообложения, связанную в том числе с ежегодной индексацией патента.

Вместе с тем, установленная Законом Иркутской области № 124-ОЗ ежегодная индексация патента на уровень инфляции начиная с 2022 года противоречит налоговому федеральному законодательству, что подтверждается позицией Министерства финансов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что на момент установления ежегодной индексации размера ПВГД у субъекта Российской Федерации отсутствовало такое право, Уполномоченным в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области 16.12.2022 года был внесен проект закона «О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Закона Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», отменяющего указанное положение.

Необходимо отметить, что от прокуратуры Иркутской области, КСП Иркутской области получены положительные отзывы на законопроект. Однако до настоящего времени проект закона не рассмотрен, решение по нему не принято.

После внесения в Налоговый кодекс РФ изменений (Федеральный закон от 31.07.2023 г.), наделяющих субъекты РФ правом устанавливать индексацию патента, наш

регион незамедлительно воспользовался данным правом и 15.11.2023 года, несмотря на отрицательный отзыв Уполномоченного, принял Закон Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», предусматривающий ежегодную индексацию патента на коэффициент-дефлятор. При этом указанным законом были установлены **новые размеры ПВД** с учетом примененной индексации, установленной законом № 124-ОЗ в 2022–2023 годах.

С учетом того, что норма, установленная областным законом о ежегодной индексации размеров ПВД, не соответствует федеральному законодательству, изменение размеров ПВД без экономического обоснования не может быть признано обоснованным. Данные изменения повлекли необоснованное увеличение налоговой нагрузки на бизнес и противоречат требованиям статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации о равенстве налогообложения и о том, что налоги и сборы должны иметь экономическое обоснование и не могут быть произвольными.

К тому же необходимо учитывать, что установление ежегодной индексации патента на коэффициент-дефлятор является правом субъекта РФ, которым регион вправе и не воспользоваться.

Данные изменения влекут для бизнеса необоснованное увеличение налоговой нагрузки, что приводит к повышению цены на товары для населения, а также может повлечь возможное закрытие бизнеса в малонаселенных пунктах.

В связи с этим в адрес министерства экономического развития Иркутской области Уполномоченным было направлено предложение о рассмотрении возможности снижения размера ПВД для малонаселенных пунктов, а также отмены ежегодной индексации ПВД на коэффициент-дефлятор.

Пути решения:

Снижение размера ПВД для малонаселенных пунктов, отмена ежегодной индексации размера ПВД на коэффициент-дефлятор.

Ожидаемый результат: снижение налоговой нагрузки на предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

ИЗМЕНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ ДЛЯ РАСЧЕТА ПАТЕНТА

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения предпринимателей о налоговой нагрузке, связанной с применением для расчета патента такого физического показателя, как площадь всего торгового объекта или объекта общественного питания.

Установление этих физических показателей существенно увеличивает налоговую нагрузку, так как в него включаются все площади объекта, в том числе подсобные помещения, коридоры, туалеты и т.п.).

При применении ЕНВД базовая доходность рассчитывалась исходя из площади торгового зала и зала обслуживания (в квадратных метрах).



Применение для расчета патента такого физического показателя, как площадь всего торгового объекта или объекта общественного питания, включая подсобные, административно-бытовые, складские и иные помещения, для многих предпринимателей значительно увеличило налоговую нагрузку.

Пути решения: рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в закон «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» в части замены физических показателей, используемых для расчета размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, в отношении розничной торговли и оказания услуг общественного питания на рабочей группе, созданной при министерстве экономического развития и промышленности Иркутской области с участием предпринимательского сообщества и депутатского корпуса.

Ожидаемый результат: снижение налоговой нагрузки на предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

ПРОБЛЕМА ПОЛУЧЕНИЯ ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ДЛЯ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

В рамках исполнения федерального законодательства о противодействии терроризму Правительством РФ утверждены требования к антитеррористической защищенности торговых объектов. В соответствии с указанными требованиями высшим должностным лицом субъекта РФ определяется перечень торговых объектов, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты и разработки паспорта безопасности.

Согласно Указу губернатора Иркутской области от 19.07.2021 года № 198-уг одним из критериев, являющимся основанием для включения в данный перечень, служит наличие площади торгового зала торгового объекта 150 квадратных метров и более.

На заседаниях Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области и прокуратуры Иркутской области предпринимательским сообществом было озвучено, что включение по данному критерию в Перечень торговых объектов площадью от 150 кв. метров несет для предпринимателей излишнюю административную нагрузку, особенно для тех, кто осуществляет деятельность в северных районах и малонаселенных пунктах. А именно: предприниматели вынуждены создавать комиссию, проводить обследование торгового объекта, мониторинг и в случае присвоения категории разработать паспорт безопасности объекта. Однако в большинстве случаев по итогам обследования и мониторинга торговый объект исключается из Перечня по причине того, что прогнозируемое количество людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью на данном объекте, составляет менее 51 человека.

Так, в 2022 году в Перечень было включено 336 объектов с площадью менее 500 кв. метров, что составляло 32 % от всех торговых объектов, включенных в Перечень. В результате обследования уполномоченными ведомствами и органами принято решение об исключении из Перечня в отношении 40,8 % от числа вышеуказанных объектов. Правообладатели 37,5 % торговых объектов из числа с площадью менее 500 кв. м вообще не приступили к процедуре обследования.

Таким образом, сложившаяся ситуация увеличивает нагрузку не только на малый бизнес, а также на уполномоченный орган и силовые ведомства, представители которых обязаны входить в комиссию и проводить мероприятия по обследованию и мониторингу. Но при этом цели обеспечения антитеррористической защищенности не достигается, так как по итогам обследования объекты с небольшой площадью исключаются из Перечня.

Необходимо отметить, что в настоящее время в иных субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральный округа, установлен более высокий порог площади торгового объекта либо критерий площади не установлен вообще. (Например, Красноярский край, Новосибирская область — от 500 кв. м, Алтайский край, Омская область — от 300 кв. м, Хабаровский край — от 800 кв. м, Кемеровская обл. — критерий по площади не установлен).

В целях улучшения ведения бизнеса в регионе, министерством экономического развития и промышленности Иркутской области подготовлен проект Указа губернатора Иркутской области «О внесении изменений в Критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Иркутской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» (далее — проект Указа губернатора), которым предлагается увеличить площадь торговых объектов, подлежащих включению в Перечень для присвоения категории.

На момент подготовки Доклада проект Указа принят не был.

Необходимо отметить, что увеличение порога площади торгового объекта не скажется на обеспечении безопасности торговых объектов. Поскольку в основе критериев антитеррористического категорирования объектов торговли лежит не его площадь, а степень угрозы совершения на них террористического акта и масштаб возможных последствий его совершения. Поэтому основной критерий «прогнозируемое количество людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью — от 51 и более человек», установленный Указом губернатора от 19 июля 2021 года № 198-уг, позволит включать в Перечень торговые объекты и с меньшей площадью.

Пути решения: принятие проекта Указа губернатора Иркутской области «О внесении изменений в Критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Иркутской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты».



Ожидаемый результат: принятие Указа позволит значительно снизить административную нагрузку на малый бизнес, позволит проводить более эффективную работу по антитеррористической защищенности с правообладателями торговых объектов, которые действительно имеют фактическую большую пропускную способность, а также будет способствовать улучшению показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в регионах.

4.3. Муниципальный уровень

ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА

Анализ муниципальных нормативных правовых актов региона показал, что в них не указываются возможность подачи хозяйствующим субъектом заявления о проведении аукциона и процедура его рассмотрения.

В Земельном кодексе РФ правоотношения, связанные с проведением торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, не урегулированы.

Вместе с тем, сходные правоотношения, связанные с проведением торгов на право заключения договора аренды земельного участка, подробно регулируются Земельным кодексом РФ. В частности, в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

С учетом норм статьи 6 Гражданского кодекса РФ о применении аналогии закона, необходимо внести в муниципальные нормативные правовые акты о проведении аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта изменения, регулирующие право выступления хозяйствующего субъекта с инициативным заявлением о проведении аукциона и процедуру рассмотрения такого заявления.

Пути решения: в муниципальных нормативных правовых актах необходимо предусмотреть опубликование органами местного самоуправления графиков проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Ожидаемый результат: сохранение стабильности рынка нестационарной торговли, возможность для хозяйствующих субъектов прогнозировать свое участие в аукционах.

ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЯРМАРОК

Статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Порядок организации ярмарок на территории Иркутской области регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 17.11.2010 г. № 284-ПП (далее — Постановление № 284-пп).

Согласно Постановлению № 284-пп в течение десяти календарных дней со дня принятия организатором решения о проведении ярмарки он разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.



В порядке предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке указываются в том числе условия и сроки подачи заявки на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, порядок и сроки рассмотрения указанных заявок, основания для отказа в предоставлении места на ярмарке, форма письменной заявки на предоставление места на ярмарке, форма уведомления об отказе в предоставлении места на ярмарке.

Как правило, срок приема заявок составляет от 3 до 7 дней. Заявки предоставляются непосредственно организатору и рассматриваются специалистами организатора.

Пути решения: органам местного самоуправления необходимо разработать и внедрить административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация ярмарок и продажи товаров на них», которым будет определена последовательность действий как организатора торгов по организации ярмарок, так и заявителя для получения места на ярмарке, а также предусмотреть процедуру в электронной форме.

Ожидаемый результат: исключение коррупционного фактора, обеспечение открытости и прозрачности при принятии заявок и предоставлении мест на ярмарке хозяйствующим субъектам.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

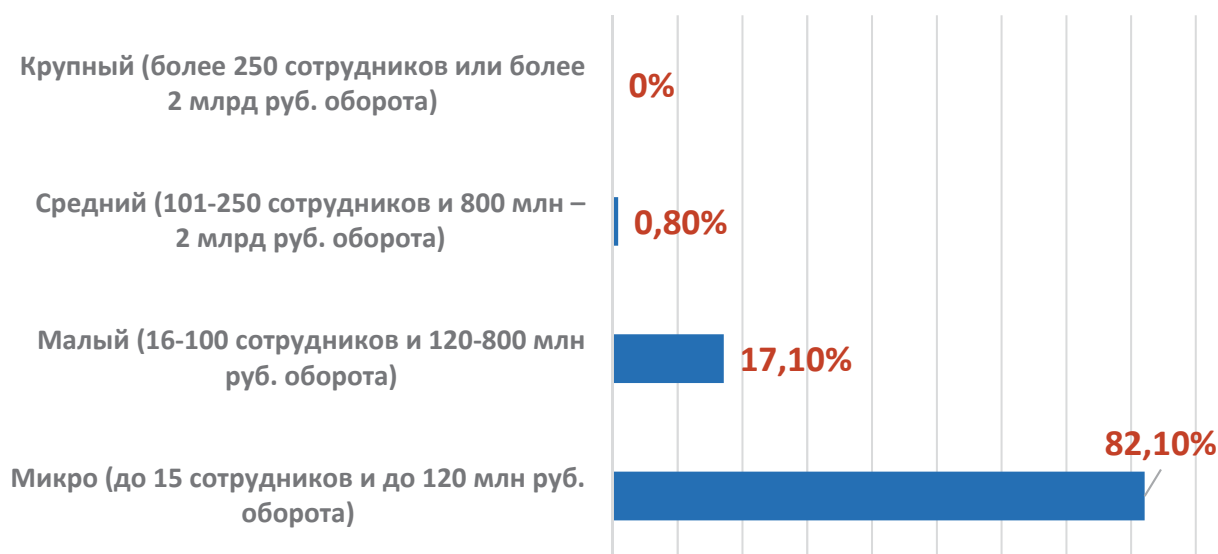
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА «МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

В ноябре 2023 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был проведен опрос собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей «Мониторинг состояния бизнеса в России».

В данном опросе приняли участие в том числе представители бизнеса г. Иркутска и Иркутской области.

В социологическом исследовании приняли участие представители микробизнеса (**82,1 %**), малого (**17,1 %**) и среднего бизнеса (**0,8 %**).

К какой категории бизнеса относится Ваше предприятие?



В отраслевом разрезе выборка представлена на рисунке «Какой основной вид деятельности Вашей компании». Наибольшее количество респондентов в качестве основного вида деятельности занимается торговлей продуктовыми группами товаров (**34,1 %**), торговлей непродуктовыми видами товаров (**17,9 %**), общественным питанием (**8,1 %**) и оказанием медицинских услуг населению (**8,1 %**).

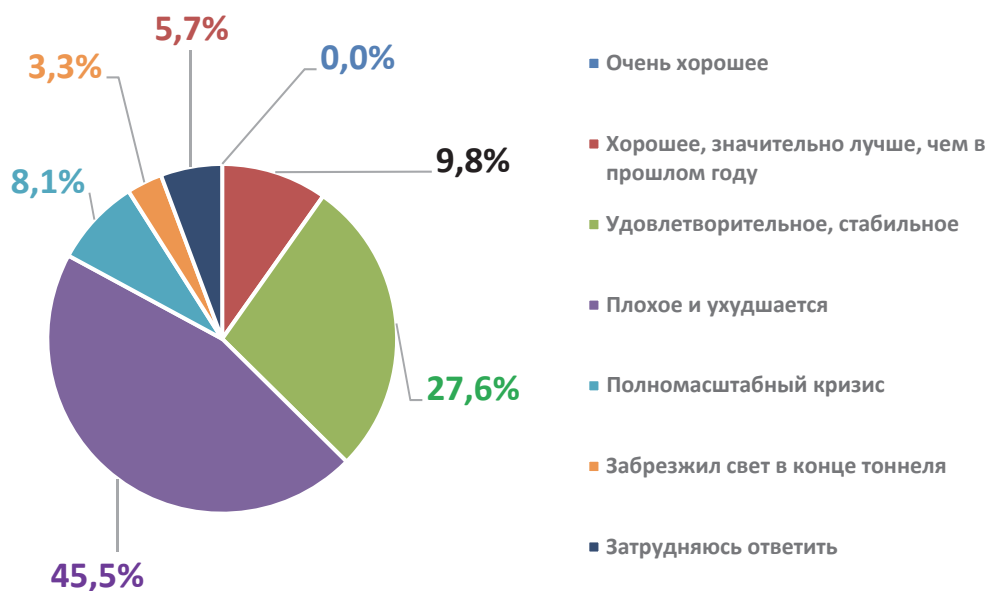
Какой основной вид деятельности Вашей компании?



На приведенной ниже диаграмме показана оценка предпринимателями состояния российской экономики в целом .



Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?

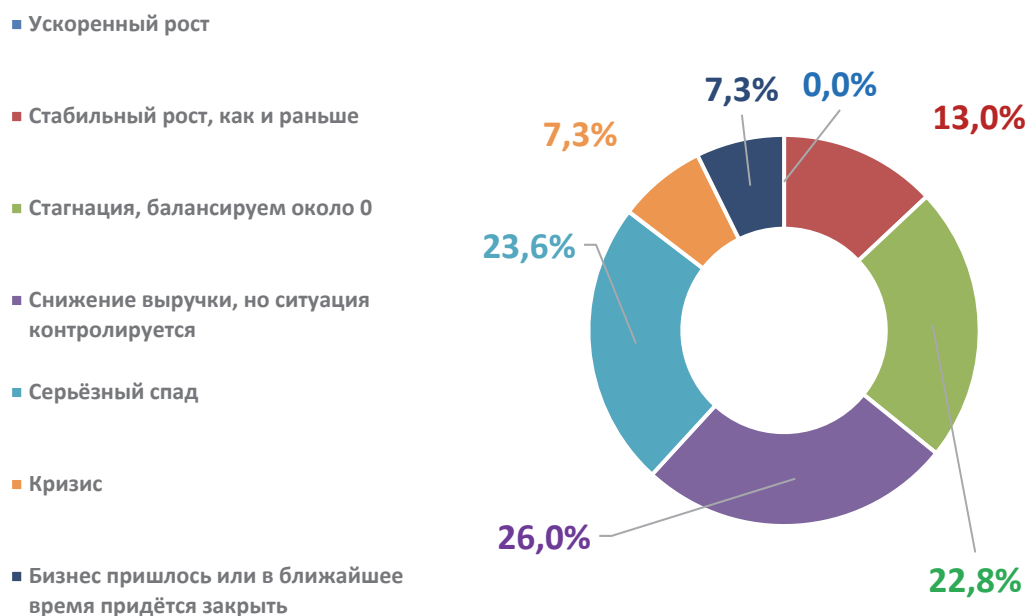


9,8 % респондентов указали, что оценивают состояние российской экономики как хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году.

27,6 % назвали состояние российской экономики удовлетворительным.

45,5 % владельцев бизнеса отмечают, что состояние российской экономики плохое и ухудшается.

Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?





13 % респондентов указали, что за прошедший 2023 год в их бизнесе наблюдается ускоренный или стабильный рост.

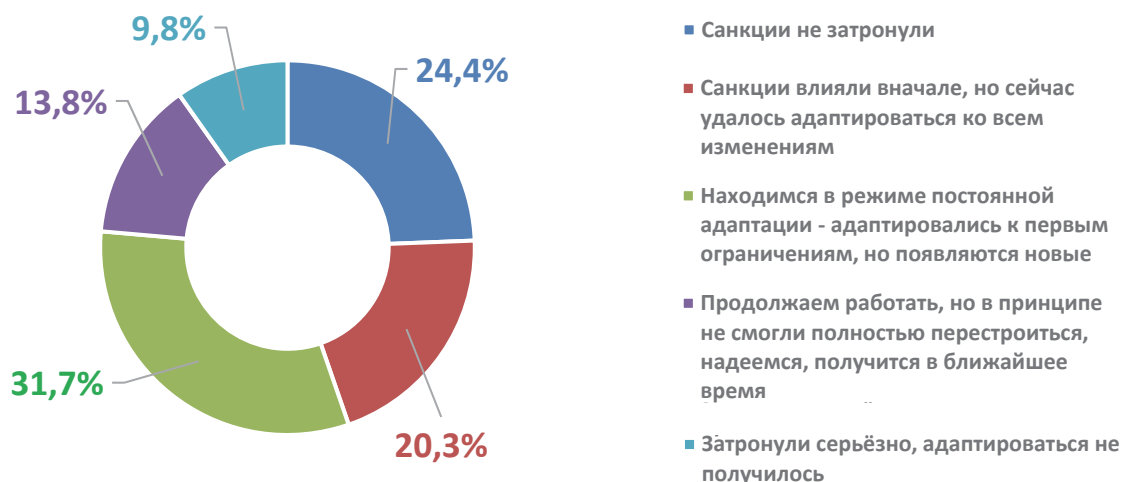
79,7 % владельцев бизнеса отмечают снижение выручки, серьезный спад, стагнацию или кризис в их сфере деятельности.

7,3 % предпринимателей объявили о том, что бизнес пришлось закрыть либо придется закрыть в ближайшее время.

Западные санкции затронули **75,6 %** опрошенных предпринимателей Иркутской области.

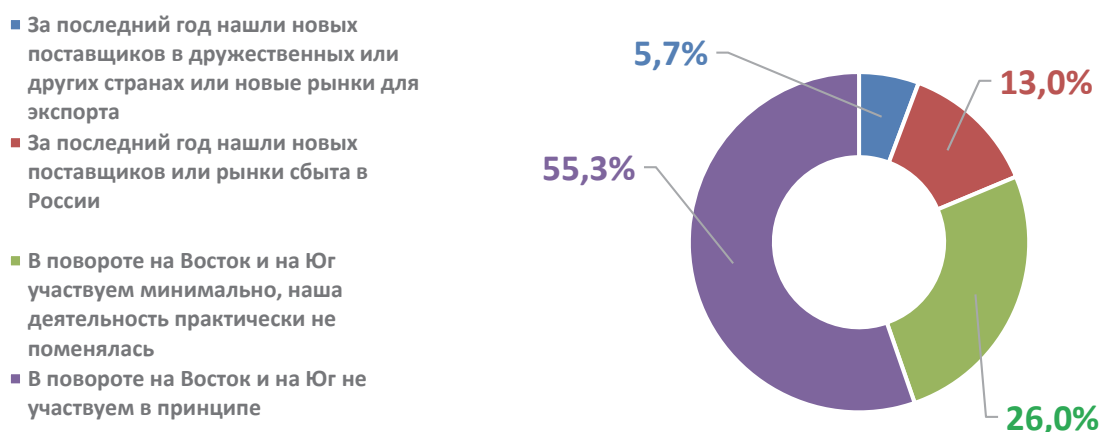
9,8 % респондентов не смогли адаптироваться к введенным ограничениям.

Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения?



С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и на новых импортных и российских поставщиков. В связи с чем предпринимателям был задан вопрос о переориентации компаний на Восток и Юг.

Как Ваша компания участвует в "повороте" на Восток и Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка?





Так, **55,3 %** опрошенных предпринимателей сообщили, что не участвуют в повороте на Восток и Юг.

18,7 % респондентов нашли новых поставщиков или новые рынки сбыта.

В связи с тем, что часть предпринимателей смогли найти новые рынки сбыта, в ходе опроса были выяснены основные трудности в работе с ними.

Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками?



Наибольшее количество респондентов в качестве основных трудностей указывают:



скачки рубля
22,4 %



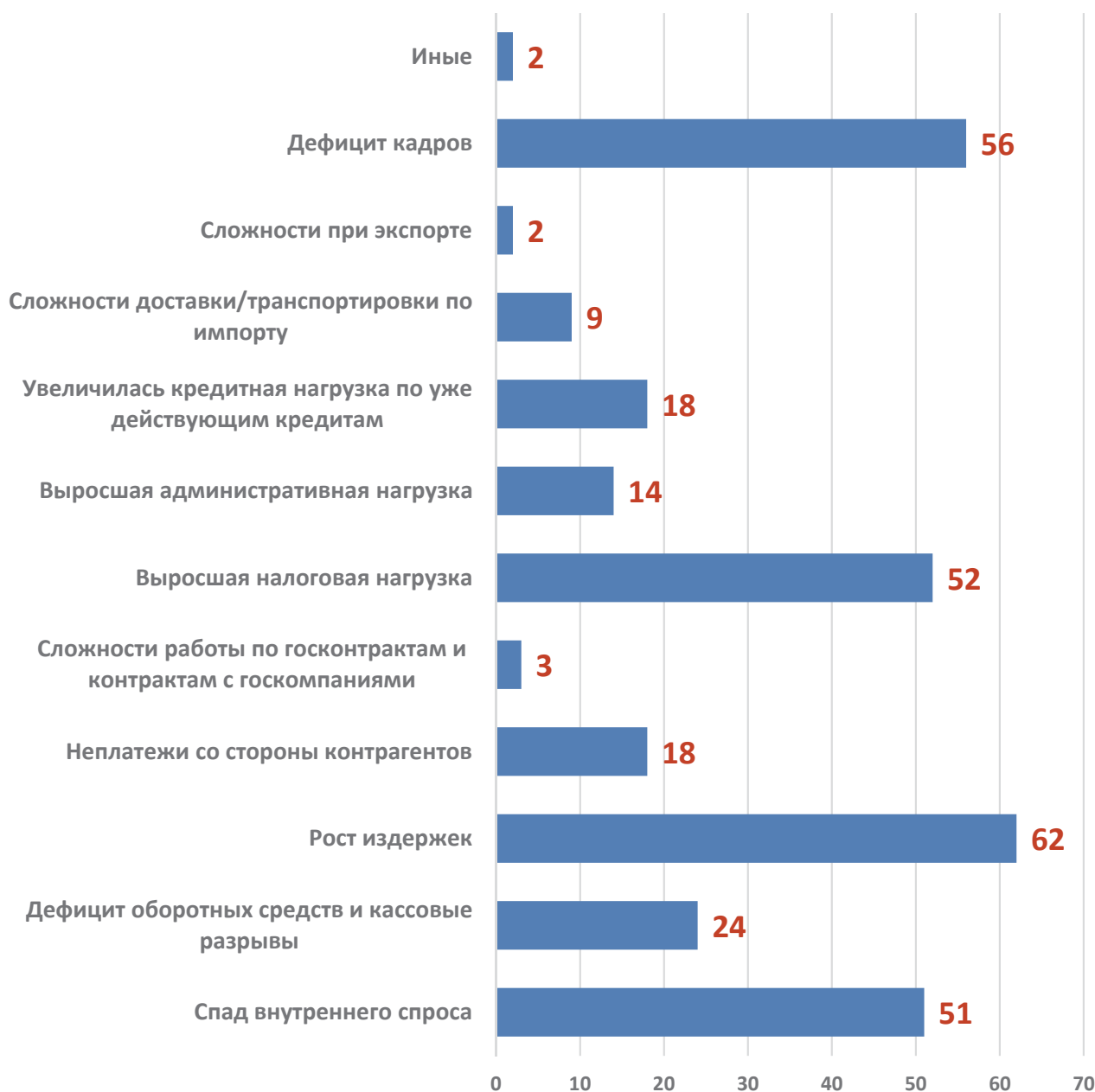
логистические трудности
13,66 %



отсутствие необходимой номенклатуры товаров для закупок
8,2 %

По мнению бизнеса, основными проблемами являются: рост издержек (**19,94 %**), дефицит кадров (**18,01 %**), выросшая налоговая нагрузка (**16,72 %**), спад внутреннего роста (**16,4 %**).

Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?



На следующей диаграмме можно увидеть факторы, которые, по мнению опрошенных предпринимателей, в среднесрочной перспективе мешают развитию бизнеса.



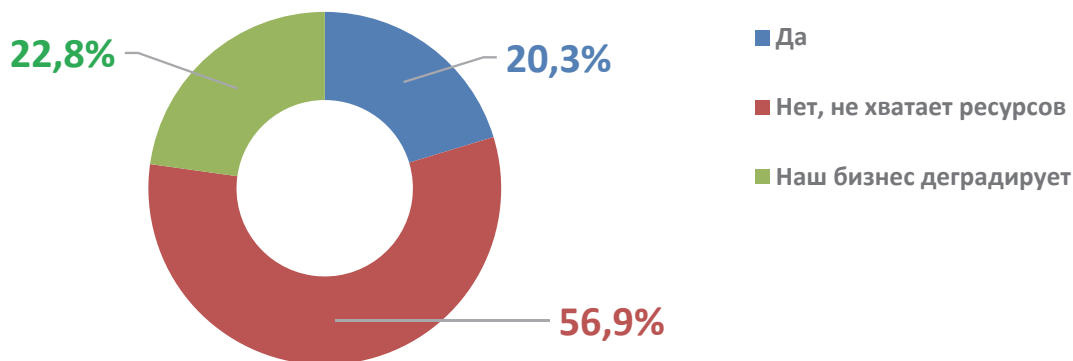
Так, согласно результатам опроса, основной трудностью стал дефицит кадров (**16,55 %**). На втором месте для представителей бизнеса Иркутской области — недостаточный внутренний спрос (**14,94 %**). На третьем месте — неопределенность экономической ситуации (**13,64 %**).

Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?



Развитием или расширением своего бизнеса занимаются **20,3 %** опрошенных предпринимателей. **56,9 %** респондентов указывают, что для развития или расширения бизнеса им не хватает ресурсов. **22,8 %** заявляют о том, что их бизнес деградирует.

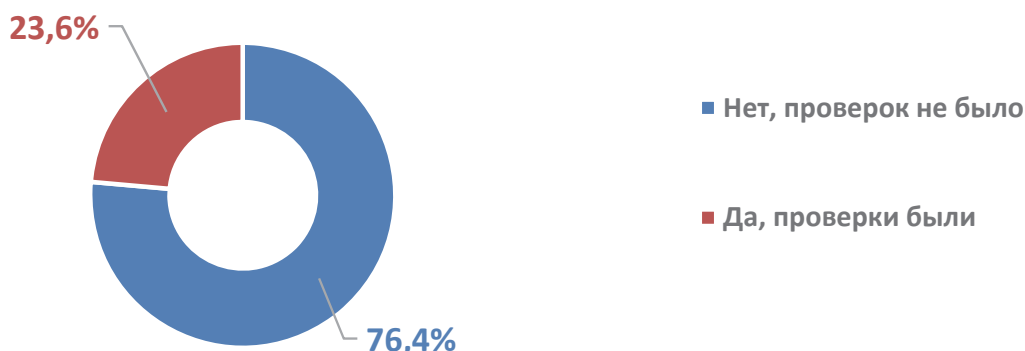
Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас?



Отдельный блок вопросов был посвящен оценке административного давления со стороны контрольных (надзорных) органов.

Большинство предпринимателей (**76,4 %**) отмечают, что в их компании проверки не проводились.

В Вашей компании проводились проверки за последние полгода?



Представители предпринимательского сообщества также оценили действия правительства в условиях санкционного давления.



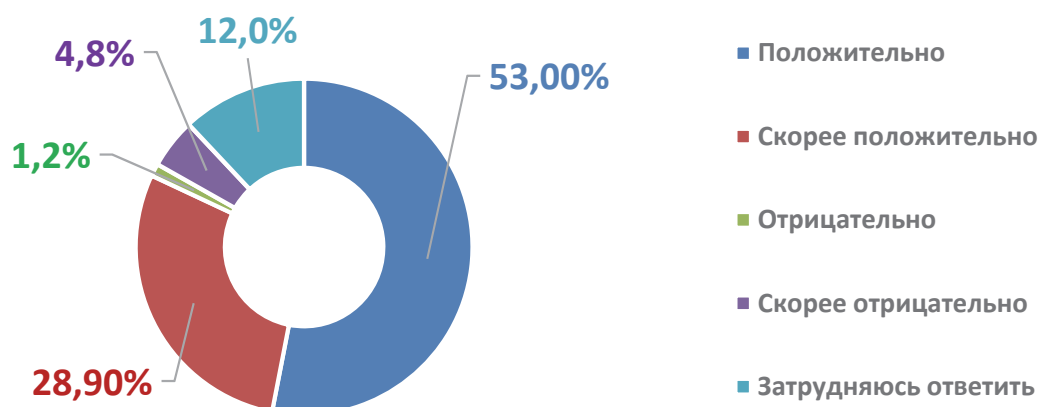
Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления?



13,8 % опрошенных представителей бизнеса оценивают действия правительства как спокойные и эффективные. 44,7 % полагают, что принимаемых мер недостаточно для борьбы с кризисом. 41,5 % респондентов считают, что изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены.

В отдельном блоке опроса предпринимателям было предложено дать оценку деятельности Уполномоченного. Согласно полученным ответам, деятельность Уполномоченного положительно оценили 81,9 %, вопрос вызвал затруднения для 12 % опрошенных, отрицательно оценили — 6 %.

Как Вы оцениваете работу Уполномоченного?





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ТЕЛ.: 8(3952)488-535

E-MAIL: IRKUTSK@OMBUDSMANBIZ.RU

САЙТ: WWW.OMBUDSMANBIZ-IRK.RU

664025 ИРКУТСК, БУЛ. ГАГАРИНА, 74 (4 ЭТАЖ)



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ТЕЛ.: 8(3952)488-535

E-MAIL: IRKUTSK@OMBUDSMANBIZ.RU

САЙТ: WWW.OMBUDSMANBIZ-IRK.RU

664025 ИРКУТСК, БУЛ. ГАГАРИНА, 74 (4 ЭТАЖ)