

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ГОРОД УСТЬ-КУТ»
АДМИНИСТРАЦИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» октября 2018 г. № 977-П

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Усть-Кутского
муниципального образования
(городского поселения) на 2019 год
и на плановый период 2020-2021 годов**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городском поселении), утвержденного решением Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 26.01.2017г. № 257/56,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 1).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования и подлежит опубликованию (обнародованию) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования «город Усть-Кут» - www.admustkut.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по финансам и налогам администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) Т.В.Щеколдину.

**И.о. главы администрации
Усть-Кутского муниципального
образования (городского поселения)**

Е.В.Кокшаров

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики города Усть-Кута на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов были учтены Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года « 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная и налоговая политика Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность задач, определенных в 2018 году и направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан.

**1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики
за предыдущие годы**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики за предыдущие годы являются:

-обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

-увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

-продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

-привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения.

Динамика основных показателей местного бюджета за 2016-2018 годы

| | 2016 год (факт) млн. руб. | 2017 год (факт) млн. руб. | % к пред.год у | 2018 год (план на 01.09.201 8) млн. | % к пред.год у |
|--|---------------------------------|---------------------------------|----------------------|--|----------------------|
|--|---------------------------------|---------------------------------|----------------------|--|----------------------|

| | | | | | |
|--|--------|-------|---------|-------|---------|
| | | | | руб. | |
| Доходы | 833,4 | 453,5 | -45,6% | 650,3 | +43,4% |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 264,0 | 295,3 | +11,95% | 290,4 | -1,7% |
| Безвозмездные поступления | 569,5 | 158,2 | -72,2% | 359,9 | +127,5% |
| Расходы | 973,6 | 434,2 | -55,4% | 696,0 | +60,3% |
| Дефицит (-) профицит (+) | -140,1 | 19,3 | | -45,7 | |
| Источники погашения дефицита всего, в т.ч.:: | 140,2 | -19,3 | | 45,7 | |
| Кредиты, кредитных организаций | 11,0 | -21,0 | | 15,5 | |
| Бюджетные кредиты | - 6,3 | -4,2 | | 6,0 | |
| Изменение остатков средств | 135,5 | 5,9 | | 24,2 | |

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

- обеспечивалось повышение оплаты труда работникам культуры, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;

- обеспечивалось переселение граждан города Усть-Кута из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600;

- в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет, обеспечивалось софинансирование к государственным программам и программам Иркутской области;

- проводились капитальные и текущие ремонты, реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществлялась поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций;

- привлекались средства частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключались концессионные соглашения.

2. Цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо:

- сохранять и развивать доходные источники местного бюджета;
- проводить мониторинг государственных программ Российской Федерации, Иркутской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет города Усть-Кута для решения поставленных задач;
- повышать эффективность бюджетных расходов;
- повышать качество муниципальных программ и расширять их использование в бюджетном планировании;
- поэтапно ограничить размер дефицита бюджета города до уровня суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города в течение соответствующего финансового года;
- обеспечить открытость и прозрачность бюджета и бюджетного процесса для граждан с использованием интернет-ресурса в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме;
- привлекать частный капитал в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключение концессионных соглашений.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются следующие:

- создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения);
- проведение взвешенной политики в области установления ставок и предоставления налоговых льгот по местным налогам;
- взаимодействие с органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области и территориальными органами в части уточнения сведений по плательщикам имущественных налогов, в том числе по земельному налогу;
- мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования (в том числе путем увеличения размера пени) и максимального вовлечения в налогообложение по земельному налогу незарегистрированных земельных участков и имущества физических лиц в целях начисления налога на имущество физических лиц;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования, увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности; предъявление штрафных санкций за несвоевременное и (или) некачественное исполнение муниципальных контрактов;
- продолжение работы по закреплению на законодательном уровне обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права

на которые не зарегистрированы в установленном порядке, за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты;

- осуществление работы с органами государственной власти Иркутской области по расширению перечня и нормативов, закрепляемых за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, оптимизации действующих налоговых льгот по местным налогам, закрепленных на федеральном и региональном уровне;

- осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе по участию в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области;

- применение механизмов государственно-частного партнерства, способствующих снижению финансовой нагрузки на бюджет, в целях привлечения дополнительных доходных источников;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города.

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- обеспечение активного участия администрации города в федеральных и региональных программах с целью привлечения средств вышестоящих бюджетов;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств;

- формирование муниципальных программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

- оплата труда, страховых взносов;

- организация в границах поселения услуг электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;

- проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;

- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах.

Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения и искусственного дорожного сооружения (моста);

-жилищное строительство и реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (в том числе на условиях софинансирования).

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом местного бюджета нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета. Основными направлениями бюджетной политики в области управления муниципальным долгом являются: эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством, применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов и оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

В области муниципального финансового контроля бюджетная политика направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направлениями являются:

-совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

-обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

-в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Усть-Кута особое внимание следует уделять контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

-осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Председатель комитета по финансам
и налогам администрации Усть-Кутского
муниципального образования
(городского поселения)

Т.В.Щеколдина