РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
УСТЬ-КУТСКИЙ РАЙОН
УСТЬ-КУТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
(ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ)
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.12.2024 № 4402-п

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля на 2025 год

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь ст.ст. 6, 33, 47 Устава Усть-Кутского городского поселения администрация Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)

постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля на 2025 год (прилагается).
2. Начальнику информационного отдела администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) обеспечить размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «город Усть-Кут» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации
Усть-Кутского муниципального
образования (городского поселения) Е.В. Кокшаров

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением администрации
Усть-Кутского муниципального
образования
(городского поселения)
от 18.12 2024 г.№ 4402-п

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля на 2025 год

Раздел I. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля (далее – муниципальный земельный контроль).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Усть-Кутского городского поселения Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, Положением о комитете по управлению муниципальным имущество администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), утвержденным постановлением администрации муниципального образованием «город Усть-Кут» от 23 марта 2020 года № 411-П, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) (далее – Комитет) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

При осуществлении муниципального земельного контроля Комитет осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия объектов земельных отношений, в том числе использования объектов земельных отношений, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании объектов земельных

отношений по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием объектов земельных отношений, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

1.3.Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2025 год, показатели результативности и эффективности Программы.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

2.1. Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – контролируемые лица).

Для оценки соответствия осуществляемой контролируемыми лицами деятельности или действий (бездействия), обязательным требованиям органом муниципального земельного контроля в 2020 – 2022 годах проводились мероприятия, по результатам которых получены следующие данные:

№ п/п	Наименование показателя	Год	
		2022	2023
1	Количество проведенных проверок	52	11
2	Общее количество физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	52	11
3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	23	3
4	Выявлено правонарушений	23	3

2.2.В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым введены беспрецедентные меры ограничений в отношении разных категорий контролируемых лиц (организаций, ИП, физических лиц) при осуществлении государственного и муниципального контроля в Российской Федерации, в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

2.3.Сведения о проведенных в 2022 году мероприятиях по профилактике в целях реализации программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) муниципального земельного контроля на 2024 год», утвержденного постановлением администрации от 24 февраля 2024 года №337-п:

1. Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства – 33.

2. Количество письменных разъяснений контролируемым лицам – 53

3. Количество устных разъяснений контролируемым лицам – 35 .

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в 2022 году:

-поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

-поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

-актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) размещенное на официальном сайте;

-обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте;

-выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения);

-осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году наиболее значимыми проблемами являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи;

незнание подконтрольных субъектов о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Раздел III. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятий	Ответственный за реализацию
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Главный специалист по муниципальному земельному контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
2	Обобщение правоприменительной практики	В срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом	Главный специалист по муниципальному земельному контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
3	Объявление предостережений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Главный специалист по муниципальному земельному контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
4	Консультирование	По мере обращения контролируемых лиц	Главный специалист по муниципальному земельному контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
5	Профилактический визит (обязательный	I - IV квартал 2025 года	Главный специалист по муниципальному земельному

	профилактический визит)	(III квартал 2025 года)	контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)

1. Информирование осуществляется администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

2. Консультирование контролируемых лиц и их представителей может осуществляться должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам:

1) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта и адреса электронной почты контрольного органа;

2) график работы контрольного органа, время приема посетителей;

3) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, а также фамилии, имена, отчества (при наличии) должностных лиц, осуществляющих прием и информирование;

4) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

5) порядок осуществления контрольных мероприятий;

6) порядок обжалования действий (бездействия) контрольного органа;

7) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Информация, предоставленная в ходе устного консультирования, в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Консультирование в письменной форме осуществляется в случаях поступления в контрольный орган письменного обращения контролируемых лиц и их представителей либо в случае невозможности предоставления ответа в течение времени, отведенного на устное консультирование, по вышеуказанным вопросам, а также по вопросам:

1) основание отнесения объекта муниципального земельного контроля, принадлежащего обратившемуся за консультацией контролируемому лицу или используемого таким контролируемым лицом, к категории риска;

2) основание назначения контрольного мероприятия, в случае назначения такого контрольного мероприятия в отношении объекта муниципального земельного контроля, принадлежащего обратившемуся за консультацией контролируемому лицу или используемого таким контролируемым лицом;

3) основание объявления обратившемуся за консультацией контролируемому лицу предостережения;

4) наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов муниципального земельного контроля, принадлежащих обратившемуся за консультацией контролируемому лицу или используемых таким контролируемым лицом.

Рассмотрение письменных обращений контролируемых лиц и их представителей осуществляется в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Обязательный профилактический визит проводится контрольным органом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности.

Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет 1 рабочий день.

Раздел V. Показатели результативности и эффективности Программы

№ №	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием	100 % от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом

Председатель комитета
по управлению муниципальным имуществом
администрации Усть-Кутского муниципального
образования (городского поселения) Ю.В. Сыч

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 20121 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям» общественное обсуждение проекта проходит в период с 01.10.2024 до 01.11.2024.
Способы подачи предложений по итогам рассмотрения проекта:
-на электронную почту: GLAVA@ADMUSTKUT.RU;
-лично в комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) района по адресу: Иркутская область, г.Усть-Кут ул.Володарского, 69а, кабинет №3 в часы работы (пн-пт: 9.00-17.00, пт: 9.00-17.00, обед: 13:00-14:00).

Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются контрольным (надзорным) органом с 01 ноября 2024 года по 01 декабря 2024 года.